

MỘT SỐ VẤN ĐỀ LÝ LUẬN VỀ QUẢN TRỊ TỐT

*PGS.TS. Vũ Công Giao**

1. Quản trị (Governance)

1.1. Khái niệm và lịch sử phát triển

Để làm rõ các vấn đề lý luận về quản trị tốt (good governance), đầu tiên phải tìm hiểu về quản trị (governance).

Có nhiều định nghĩa về quản trị, dưới đây là một số định nghĩa tiêu biểu:

-Theo Daniel Kaufmann, Aart Kraay, Massimo Mastruzzi, quản trị là “Các truyền thống và thể chế mà dựa vào đó để thực hiện quyền lực ở một quốc gia”¹.

-Theo Ngân hàng thế giới (WB), quản trị là “... cách thức mà quyền lực được thực thi thông qua các thể chế chính trị, kinh tế, xã hội của một quốc gia”².

-Theo UNDP, quản trị là “việc thực thi quyền lực chính trị, hành chính, kinh tế để quản lý các vấn đề của quốc gia ở mọi cấp độ. Nó bao gồm các cơ chế, quy trình, và thiết chế mà thông qua đó các công dân và các nhóm biểu thị sự quan tâm và thực hiện các quyền hợp pháp và nghĩa vụ của mình, cũng như cho thấy sự khác biệt của họ”³.

- Theo ADB, quản trị là “cách thức mà nhờ đó quyền lực được thực hiện để quản lý các nguồn lực kinh tế, xã hội cho sự phát triển của một quốc gia. Nó đề cập đến chất lượng hoạt động của các thể chế có nhiệm vụ xây dựng, thực hiện và bảo đảm thực thi các chính sách tốt dựa trên cách thức hiệu lực, hiệu quả, công bằng và toàn diện”⁴. Theo nghĩa rộng, “quản trị nói đến môi trường thể chế mà ở đó các công dân tương tác với nhau và với các cơ quan, quan chức nhà nước”⁵

* Trưởng Bộ môn Hành chính – Hiến pháp, Khoa Luật – ĐHQGHN.

¹ Daniel Kaufmann, Aart Kraay, Massimo Mastruzzi. *The Worldwide Governance Indicators Methodology and Analytical Issues*, The World Bank Development Research Group Macroeconomics and Growth Team, September 2010, tại <file:///Users/macbook/Downloads/SSRN-id1682130.pdf>. Nguyên văn: Governance is “The traditions and institutions by which authority in a country is exercised”

² The way “...power is exercised through a country’s economic, political, and social institutions.” – the World Bank (2006), *Making PRSP Inclusive*, tại <http://siteresources.worldbank.org/DISABILITY/Resources/280658-1172608138489/MakingPRSPInclusive.pdf>

³ “The exercise of economic, political, and administrative authority to manage a country’s affairs at all levels. It comprises mechanisms, processes, and institutions through which citizens and groups articulate their interests, exercise their legal rights, meet their obligations, and mediate their differences.” UNDP (1997), *United Nations Development Program (1997), Governance & Sustainable Human Development. A UNDP Policy Document*.

⁴ “The manner in which power is exercised in the management of a country’s social and economic resources for development. It is referred to as the quality of the institutions to make, implement and enforce sound policies in an efficient, effective, equitable and inclusive manner”. The Asian Development Bank (ADB) (2005), *Asian Development Bank, (2005), Governance: Sound Development Management. Governance: Sound Development Management*, tại <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/32027/govpolicy.pdf>

⁵ In broad terms, governance is about the institutional environment in which citizens interact among themselves and with government agencies/officials.

