

ĐẠI HỌC QUỐC GIA HÀ NỘI
KHOA LUẬT

ĐINH THỊ YẾN

**ĐẠO ĐỨC TRONG THỰC THI CÔNG VỤ CỦA CÔNG
CHỨC NGÀNH THANH TRA XÂY DỰNG**

Chuyên ngành: Lý luận và lịch sử nhà nước và pháp luật
Mã số: 60 38 01 01

TÓM TẮT LUẬN VĂN THẠC SĨ LUẬT HỌC

HÀ NỘI - 2014

**Công trình được hoàn thành
tại Khoa Luật - Đại học Quốc gia Hà Nội**

Cán bộ hướng dẫn khoa học: PGS. TS. VŨ ĐỨC ĐÁN

Phản biện 1:

Phản biện 2:

**Luận văn được bảo vệ tại Hội đồng chấm luận văn, họp tại
Khoa Luật - Đại học Quốc gia Hà Nội.**

Vào hồi giờ, ngày tháng năm 2014

Có thể tìm hiểu luận văn tại

**Trung tâm tư liệu Khoa Luật – Đại học Quốc gia Hà Nội
Trung tâm Thông tin – Thư viện, Đại học Quốc gia Hà Nội**

MỤC LỤC CỦA LUẬN VĂN

Trang

Trang phụ bìa	
Lời cam đoan	
Mục lục	
Danh mục từ viết tắt	
MỞ ĐẦU	1
Chương 1: NHỮNG VẤN ĐỀ CHUNG VỀ ĐẠO ĐỨC TRONG THỰC THI CÔNG VỤ CỦA CÔNG CHỨC NGÀNH THANH TRA XÂY DỰNG	8
1.1. Quan niệm về đạo đức	8
1.2. Quan niệm về đạo đức trong thực thi công vụ	16
1.2.1. Khái quát chung về hoạt động thực thi công vụ	16
1.2.2. Quan niệm về đạo đức trong thực thi công vụ	19
1.2.3. Vai trò của đạo đức trong thực thi công vụ	22
1.3. Đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng	25
1.3.1. Khái quát chung về công chức ngành thanh tra xây dựng	25
1.3.2. Chuẩn mực đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng	35
KẾT LUẬN CHƯƠNG 1	46
Chương 2: THỰC TRẠNG ĐẠO ĐỨC TRONG THỰC THI CÔNG VỤ CỦA CÔNG CHỨC NGÀNH THANH TRA XÂY DỰNG	47
2.1. Khái quát chung về lịch sử hình thành và phát triển các quy định pháp luật về đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng	47
2.2. Biểu hiện đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng trong thời gian qua	57
2.2.1. Những thành tựu đạt được về nâng cao đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng	57
2.2.2. Một số hạn chế về đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng.....	78
2.2.3. Nguyên nhân hạn chế về đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng	82
KẾT LUẬN CHƯƠNG 2	88

Chương 3: YÊU CẦU VÀ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG ĐẠO ĐỨC TRONG THỰC THI CÔNG VỤ CỦA CÔNG CHỨC NGÀNH THANH TRA XÂY DỰNG Ở VIỆT NAM HIỆN NAY.....	89
3.1. Yêu cầu về tăng cường đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng	89
3.1.1. Yêu cầu đảm bảo sự lãnh đạo của Đảng.....	89
3.1.2. Yêu cầu phù hợp với nền kinh tế thị trường định hướng XHCN....	90
3.1.3. Yêu cầu phù hợp với việc xây dựng nhà nước pháp quyền XHCN ...	91
3.1.4. Yêu cầu phù hợp với truyền thống vẻ vang và tốt đẹp của ngành thanh tra	93
3.1.5. Yêu cầu phù hợp với Chương trình cải cách tổng thể nền hành chính; Chương trình cải cách chế độ công vụ, công chức	94
3.1.6. Yêu cầu gắn với quá trình xây dựng và hoàn thiện pháp luật về thanh tra xây dựng	95
3.2. Giải pháp tăng cường đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng	97
3.2.1. Hoàn thiện các quy định pháp luật liên quan đến đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng	97
3.2.2. Nâng cao hiệu quả Chương trình phòng chống tham nhũng	100
3.2.3. Nâng cao hiệu quả Chương trình thực hành tiết kiệm, chống lãng phí	101
3.2.4. Nâng cao hiệu quả hoạt động thi đua khen thưởng	102
3.2.5. Nâng cao chất lượng đội ngũ công chức ngành thanh tra xây dựng ...	103
3.2.6. Cải cách về chế độ tiền lương và đãi ngộ đối với công chức ngành thanh tra xây dựng	111
3.2.7. Tăng cường hoạt động lãnh đạo, chỉ đạo, kiểm tra, giám sát thực hiện đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng	113
3.2.8. Xây dựng và ban hành bộ chuẩn mực đạo đức nghề nghiệp công chức ngành thanh tra xây dựng	116
KẾT LUẬN	119
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	121

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Đạo đức là một phạm trù thuộc hình thái ý thức xã hội có tầm quan trọng đặc biệt đối với sự phát triển của các quốc gia nói chung và đối với các ngành nghề trong xã hội nói riêng. Mỗi ngành nghề trong xã hội đều có những chuẩn mực đạo đức, những khuôn mẫu, những tiêu chuẩn hành vi hình thành nên chân giá trị của những nghề nghiệp đó. Các đặc điểm này chi phối, định hướng, dẫn dắt hành vi và thái độ đối với các cá nhân trong nghề nghiệp đó tạo thành nét riêng biệt để phân biệt với các nghề khác trong xã hội.

Thanh tra xây dựng được hiểu là một loại thanh tra nhà nước được thành lập theo ngành, lĩnh vực. Thanh tra xây dựng được tổ chức theo hệ thống từ Trung ương là Thanh tra Bộ xây dựng đến các địa phương là Thanh tra Sở xây dựng nhằm thực hiện chức năng thanh tra hành chính và thanh tra chuyên ngành trong phạm vi quản lý nhà nước về lĩnh vực xây dựng bao gồm: Xây dựng, vật liệu xây dựng, nhà ở và công sở, kiến trúc quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng điểm dân cư nông thôn, hạ tầng kỹ thuật theo quy định của pháp luật. Đặc biệt, khi Nghị Định 26/2013/NĐ-CP ngày 29/3/2013 quy định về tổ chức và hoạt động của Thanh tra ngành xây dựng thay thế Nghị định 46/2005/NĐ-CP ngày 06/4/2005 và chấm dứt thực hiện Quyết định 89/2007/QĐ-TTg ngày 18/6/2007 của Thủ tướng chính phủ về thí điểm thành lập Thanh tra xây dựng quận, huyện và thanh tra xây dựng xã, phường thị trấn tại thành phố Hà Nội và thành phố Hồ Chí Minh thì lực lượng công chức ngành Thanh tra xây dựng trong cả nước đã được thống nhất về mô hình quản lý. Theo đó công chức Thanh tra xây dựng đã từng thực hiện theo Quyết định 89/2007/QĐ-TTg ngày 18/6/2007 ở thành phố Hà Nội và thành phố Hồ Chí Minh đã sát nhập về Thanh tra Sở Xây dựng, thực trạng này đã đặt ra vấn đề đạo đức trong thực

thi công vụ của lực lượng công chức Thanh tra xây dựng lại trở nên cần quan tâm hơn bao giờ hết.

Hoạt động thực thi công vụ nói chung và hoạt động thực thi công vụ của công chức thanh tra xây dựng nói riêng được coi là một “nghề “ đặc thù trong xã hội với tầm quan trọng của nó có ảnh hưởng sâu sắc đối với sự phát triển của xã hội và nền hành chính. Hiện nay, ngoài những thành tựu đã đạt được về đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra góp phần vào công cuộc cải cách tổng thể nền hành chính, cải cách chế độ công chức, công vụ, tiếp tục học tập theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh, thì một bộ phận không nhỏ công chức thanh tra xây dựng đã có biểu hiện đi xuống về đạo đức như tham nhũng, không chấp hành đúng các quy định của pháp luật trong thực thi công vụ.

Ngoài ra, trong bối cảnh Việt Nam đang thực hiện Chương trình cải cách tổng thể hành chính giai đoạn 2011-2020; thực hiện Chương trình cải cách công vụ, công chức và toàn ngành thanh tra tích cực thực hiện Chỉ thị số 03-CT/TW của Bộ Chính trị và Chỉ thị số 1973 – CT/TTg, ngày 07/11/2011 của Thủ tướng Chính phủ về việc tiếp tục đẩy mạnh việc học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh, Chỉ thị số 345/CT-TTCP của Tổng Thanh tra Chính phủ ngày 23/02/2012 *“về việc đẩy mạnh học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh; nâng cao chất lượng thực thi công vụ, xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức thanh tra kỷ cương, trách nhiệm, cần kiệm, liêm chính, chí công, vô tư”*, thì vấn đề tăng cường đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra nói chung và công chức ngành thanh tra xây dựng trở nên quan trọng hơn lúc nào hết.

Xuất phát từ lý do trên, tôi đã chọn đề tài **“Đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng”** làm luận văn thạc sĩ luật học.

2. Tình hình nghiên cứu

Ở Việt Nam, trong thời gian qua, việc nghiên cứu về đạo đức công vụ trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng nhìn chung còn mới mẻ, chưa được quan tâm đầy đủ, do trên thực tế những công trình khoa học nghiên cứu về đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng còn rất ít.

Các đề tài chủ yếu tập trung nghiên cứu về thanh tra và thanh tra xây dựng như: Luận văn tiến sĩ Luật học: *“Những vấn đề pháp lý cơ bản của việc đổi mới tổ chức và hoạt động thanh tra nhà nước Việt Nam”* của tác giả Phạm Tuấn Khải; Luận văn thạc sĩ Luật học: *“Vai trò của các cơ quan thanh tra nhà nước trong giải quyết khiếu nại hành chính ở Việt Nam”* của tác giả Nguyễn Văn Kim (năm 2004); Đề tài khoa học cấp bộ: *“Thực trạng tổ chức và hoạt động thanh tra bộ, ngành, chuyên ngành ở nước ta - những vấn đề đặt ra và giải pháp”* của tác giả Phạm Văn Khanh năm 1997”; Đề tài khoa học *“Xác định mức độ thất thoát trong đầu tư xây dựng” của Tổng Hội xây dựng Việt Nam* (năm 2005); *“Phòng, chống tham nhũng trong xây dựng cơ bản”* của tác giả Lê Thế Tiệm. Thanh tra Nhà nước (2007): *“Những nội dung cơ bản của Luật thanh tra”* - Sách hướng dẫn nghiệp vụ. Nguyễn Ngọc Tản *“Một số vấn đề hoàn thiện hệ thống pháp luật về thanh tra”* - Tạp chí Thanh tra số 1 - 2007... Một số đề tài, công trình nghiên cứu về đạo đức công chức, đạo đức công vụ như: Th.s Lê Thị Hằng, *“Đạo đức công chức và xây dựng đạo đức công chức ở Việt Nam hiện nay”*, Luận văn Thạc sĩ Triết học; TS. Cao Minh Công (2012), *“Trách nhiệm công vụ và đạo đức công chức ở nước ta hiện nay”*, Luận văn Tiến sĩ Triết học; TS. Đỗ Xuân Đông (2006), *“Cơ sở lý luận và thực tiễn xây dựng Luật đạo đức công vụ Việt Nam”*, Đề tài khoa học cấp Bộ...

Nhìn chung các công trình nghiên cứu nêu trên đã nghiên cứu, phân tích lý giải nhiều vấn đề liên quan đến tổ chức và hoạt động thanh tra và

thực trạng của thanh tra và pháp luật về thanh tra nói chung. Nghiên cứu và phân tích đạo đức trong thực thi công vụ của cán bộ, công chức nói chung. Tuy nhiên, các công trình đó chưa đề cập cụ thể đến những vấn đề của hoạt động thanh tra chuyên ngành trong lĩnh vực xây dựng cũng như đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng vốn được coi là một trong những vấn đề bức xúc hiện nay.

Có thể khẳng định rằng luận văn **“Đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng”** được coi là công trình đầu tiên nghiên cứu về vấn đề trên và đặt trong bối cảnh cả nước đang thực hiện Chương trình cải cách tổng thể nền hành chính, cải cách chế độ công vụ, công chức, ngành thanh tra đang tích cực thi đua học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh theo Chỉ thị số 345/CT-TTCP của Tổng Thanh tra Chính phủ ban hành.

3. Nhiệm vụ và ý nghĩa của luận văn

3.1. Nhiệm vụ của luận văn

- Nghiên cứu làm rõ các vấn đề về lý luận của đạo đức, đạo đức công vụ, thanh tra xây dựng, công chức ngành thanh tra xây dựng và yêu cầu đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng

- Đánh giá khái quát sự hình thành và phát triển của các quy định pháp luật có liên quan về đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng; những kết quả đạt được về đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng; làm rõ những vướng mắc, bất cập và nguyên nhân của vướng mắc, bất cập về đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng hiện nay.

- Luận giải các quan điểm và đưa ra các giải pháp tăng cường đạo đức trong thực thi công vụ đối với công chức ngành thanh tra xây dựng.

3.2. Ý nghĩa của luận văn

- Có ý nghĩa thực tiễn góp phần tăng cường đạo đức trong thực thi

công vụ của công chức ngành thanh tra nói chung và công chức ngành thanh tra xây dựng nói riêng.

- Đóng góp cho công tác tăng cường chất lượng, hiệu quả giải quyết các công việc theo quy định của công chức ngành thanh tra nói chung và công chức ngành thanh tra xây dựng nói riêng khi thực thi công vụ.

- Đóng góp một phần vào thành quả của Chương trình cải cách tổng thể nền hành chính giai đoạn 2011-2020; Chương trình cải cách chế độ công vụ, công chức; thi đua học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh theo Chỉ thị số 354/CT- TTCP của Tổng Thanh tra Chính phủ.

- Đồng thời, luận văn cung cấp cơ sở lý luận, cơ sở thực tiễn, là tài liệu tham khảo cho những người trực tiếp làm công tác thanh tra xây dựng, công tác giảng dạy, học tập trong các trường Đại học chuyên ngành Luật, trường Đào tạo cán bộ Thanh tra...

4. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu

4.1. Đối tượng nghiên cứu

Luận văn tập trung nghiên cứu các vấn đề về mặt lý luận của đạo đức, đạo đức công vụ, thanh tra xây dựng và công chức ngành thanh tra xây dựng, các yêu cầu về đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng; nghiên cứu về thực trạng đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng; nghiên cứu về quan điểm và đưa ra giải pháp tăng cường đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng.

4.2. Phạm vi nghiên cứu

Luận văn tập trung nghiên cứu vấn đề về đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng theo các quy định của pháp luật về đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng tại các văn bản như Luật cán bộ, công chức năm 2008, Luật phòng chống tham nhũng năm 2012, Luật thực hành tiết kiệm, chống lãng phí

2013, Luật Thanh tra năm 2010 cùng các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

Luận văn nghiên cứu về thực trạng đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng từ năm 2011 đến nay theo các báo cáo của Thanh tra xây dựng, Bộ Xây dựng và Sở xây dựng.

5. Phương pháp nghiên cứu của luận văn

Luận văn được thực hiện dựa trên việc vận dụng phương pháp luận của chủ nghĩa duy vật biện chứng, chủ nghĩa duy vật lịch sử, phép biện chứng của Chủ nghĩa Mác-Lê nin, tư tưởng Hồ Chí Minh về Nhà nước và pháp luật.

Bên cạnh đó luận văn còn sử dụng các phương pháp nghiên cứu cụ thể là phân tích, đối chiếu, so sánh, thống kê và tổng hợp; phương pháp phân tích quy phạm cũng được tác giả vận dụng để phân tích, bình luận nội dung của một số chế định.

6. Điểm mới của luận văn

Luận văn đề cập khá toàn diện và đầy đủ các vấn đề về lý luận cũng như thực tiễn về đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng theo yêu cầu của Chương trình cải cách tổng thể nền hành chính giai đoạn 2011-2020; Chương trình cải cách chế độ công vụ, công chức; thi đua học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh theo Chỉ thị số 354/CT- TTCP của Tổng Thanh tra Chính phủ.

Luận văn đưa ra và phân tích cụ thể các yêu cầu về đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng dựa trên sự tổng hợp các quy định của pháp luật về đạo đức trong khi thực thi công vụ của công chức.

7. Bố cục

Ngoài phần mở đầu, kết luận và danh mục tài liệu tham khảo, nội dung của luận văn gồm 3 chương:

Chương 1: Những vấn đề chung về đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng

Chương 2: Thực trạng đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng

Chương 3: Quan điểm và giải pháp tăng cường đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng.

Chương 1

NHỮNG VẤN ĐỀ CHUNG VỀ ĐẠO ĐỨC TRONG THỰC THI CÔNG VỤ CỦA CÔNG CHỨC NGÀNH THANH TRA XÂY DỰNG

1.1 . Quan niệm về đạo đức

Từ thời cổ đại đến nay xã hội loài người đã hình thành rất nhiều quan niệm về đạo đức. Ở mỗi xã hội khác nhau sẽ hình thành những quan niệm về đạo đức khác nhau và ở hình thái nhà nước càng phát triển thì quan niệm về đạo đức càng được hoàn thiện hơn. Luận văn đã trình bày quan niệm đạo đức qua các thời kỳ như: Quan niệm đạo đức thời Cổ đại; Quan niệm đạo đức thời Cận đại; Quan niệm đạo đức của Mác – xít; Quan niệm đạo đức của Chủ tịch Hồ Chí Minh:

Mặc dù ở mỗi giai đoạn lịch sử khác nhau và ở mỗi hình thái nhà nước khác nhau quan niệm về đạo đức được hiểu theo một cách khác nhau phù hợp với sự phát triển của kinh tế xã hội nhưng chúng ta có thể hiểu chung nhất về đạo đức như sau:

Đạo đức là toàn bộ tư tưởng, quan điểm về nguyên tắc, chuẩn mực xã hội nhằm điều chỉnh và đánh giá cách ứng xử của con người trong quan hệ với nhau và quan hệ với xã hội, chúng được thực hiện bởi niềm tin cá nhân, truyền thống và sức mạnh của dư luận xã hội.

1.2 . Quan niệm về đạo đức trong thực thi công vụ

1.2.1 . Khái quát chung về hoạt động thực thi công vụ

Công vụ là hoạt động mang tính quyền lực nhà nước do cán bộ, công chức tiến hành theo quy định của pháp luật nhằm thực hiện các chức năng, nhiệm vụ của nhà nước, phục vụ lợi ích nhà nước, nhân dân và xã hội. Luận văn đã trình bày về Đặc điểm và tính chất của công vụ; Mục tiêu của hoạt động công vụ là; Cách thức tiến hành hoạt động công vụ; Nguyên tắc thực thi công vụ; Trách nhiệm của cán bộ, công chức trong thực thi công vụ.

1.2.2 . Quan niệm về đạo đức trong thực thi công vụ

Đạo đức công vụ là một phạm trù tương đối rộng, bao hàm đạo đức, lối sống, cách xử sự của cán bộ, công chức không chỉ trong các mối quan hệ xã hội thông thường mà còn trong phạm vi thực hiện nhiệm vụ công, đó là trong giao dịch hành chính với tổ chức, công dân. Luận văn đã trình bày quan niệm về đạo đức công vụ của Hồ Chí Minh; các quy định của pháp luật hiện hành về đạo đức công vụ tại Hiến pháp Việt nam sửa đổi năm 2013; Luật cán bộ, công chức năm 2008; Luật Phòng chống, tham nhũng; Luật Thực hành tiết kiệm. Ngoài ra một số ngành cũng có những quy định sâu, cụ thể hơn ở lĩnh vực chuyên môn của mình như: quy định về y đức của Bộ Y tế, 6 điều Bác Hồ dạy của Công an nhân dân...

1.2.3. Vai trò của đạo đức trong thực thi công vụ

Thứ nhất, là chuẩn mực cư xử cho cán bộ, công chức trong thực thi công vụ

Thứ hai, là tiêu chuẩn để đánh giá kết quả khi thực thi công vụ

Thứ ba, là cơ sở để cán bộ, công chức hoàn thiện bản thân trong khi thực thi công vụ

1.3 . Đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng

1.3.1 . Khái quát chung về công chức ngành thanh tra xây dựng

1.3.1.1 . Khái niệm và đặc điểm về công chức ngành thanh tra xây dựng

Như vậy công chức ngành thanh tra xây dựng là người được tuyển dụng, bổ nhiệm vào ngạch, chức danh trong cơ quan thanh tra xây dựng các cấp được hưởng lương từ ngân sách nhà nước, có nhiệm vụ thực hiện thanh tra chuyên ngành đối với hoạt động xây dựng và các hoạt động khác theo quy định của pháp luật.

Đặc điểm công chức ngành thanh tra xây dựng

Những người đang giữ chức vụ hoặc trách nhiệm nhất định theo trình độ đào tạo và được xếp vào ngạch bậc tương ứng trong hệ thống hành chính;

Người được bổ nhiệm giữ một chức vụ thương xuyên trong các cơ quan của Nhà nước, đang trực tiếp tham gia vào bộ máy công quyền;

Công chức ngành thanh tra xây dựng thực hiện thanh tra chuyên ngành đối với hoạt động xây dựng.

1.3.1.2 . Nhiệm vụ và quyền hạn của công chức ngành thanh tra xây dựng

Công chức ngành thanh tra xây dựng có nhiệm vụ và quyền hạn là thanh tra hoạt động xây dựng dưới 02 nội dung là thanh tra hành chính và thanh tra chuyên ngành xây dựng.

1.3.1.3 . Tổ chức của công chức ngành thanh tra xây dựng

Theo quy định của pháp luật hiện hành công chức ngành thanh tra xây dựng tại cơ quan thanh tra gồm: Chánh Thanh tra; Phó Chánh Thanh tra; Thanh tra viên; Công chức khác. Riêng thanh tra Sở Xây dựng thành phố Hà Nội và thành phố Hồ Chí Minh được tổ chức các đội đặt tại địa bàn cấp huyện.

1.3.2 . Chuẩn mực đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng

Căn cứ vào các quy định của pháp luật và tình hình thực tiễn thì

chuẩn mực đạo đức trong khi thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng là:

Một là, phải có bản lĩnh chính trị và năng lực, trình độ chuyên môn

Hai là, giao tiếp và ứng xử đúng theo chuẩn mực

Ba là, thực hành phòng chống tham nhũng

Bốn là, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí

KẾT LUẬN CHƯƠNG 1

Đảng và Nhà nước ta đang từng bước xây dựng Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa, trong đó điểm đột phá là xây dựng một hành chính chính quy, chuyên nghiệp thực sự là của dân, do dân, vì dân. Để đảm bảo cho công cuộc cải cách hành chính được thành công thì điều quan trọng nhất là con người, con người ở đây là công chức trong bộ máy hành chính nhà nước. Trong đó đạo đức công chức nói chung và đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng là một yếu tố vô cùng quan trọng và bức thiết nhất trong giai đoạn hiện nay.

Tại Chương 1 luận văn **“Đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng”** đã đưa ra và phân tích những vấn đề lý luận chung về đạo đức, đạo đức công vụ; về hoạt động thanh tra và công chức ngành thanh tra xây dựng.

Qua thực tiễn cũng như dựa trên các quy định của pháp luật, luận văn đã chỉ ra những chuẩn mực đạo đức đối với công chức ngành thanh tra xây dựng như sau:

- Một là, phải có bản lĩnh chính trị và năng lực, trình độ chuyên môn

- Hai là, giao tiếp và ứng xử đúng theo chuẩn mực

- Ba là, thực hành phòng chống tham nhũng

- Bốn là, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí

Việc phân tích và đưa ra các chuẩn mực đạo đức trong khi thực thi

công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng ở Chương 1 sẽ là cơ sở về mặt lý luận để đánh giá thực trạng đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng ở chương 2. Từ đó, đưa ra những yêu cầu và giải pháp tăng cường đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng.

Chương 2

THỰC TRẠNG ĐẠO ĐỨC TRONG THỰC THI CÔNG VỤ CỦA CÔNG CHỨC NGÀNH THANH TRA XÂY DỰNG

2.1. Khái quát chung về lịch sử hình thành và phát triển các quy định pháp luật về đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng

Luận văn đã trình bày khai quát về lịch sử hình thành và phát triển của các quy định pháp luật về đạo đức trong thực thi công vụ của cán bộ, công chức nói chung, công chức ngành thanh tra nói riêng và công chức ngành thanh tra xây dựng từ năm 1945 đến nay.

Hiện nay chưa có văn bản quy phạm pháp luật nào quy định cụ thể về chuẩn mực đạo đức trong khi thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng. Mà các quy định đó chỉ nằm rải rác ở các văn bản quy phạm pháp luật khác nhau.

2.2. Biểu hiện đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng trong thời gian qua

2.2.1. Những thành tựu đạt được về nâng cao đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng

2.2.1.1. Công tác lãnh đạo, triển khai tổ chức và kiểm tra thực hiện

- Về công tác lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện:

Với thẩm quyền của mình, Ban cán sự Đảng Thanh tra Chính phủ,

Ban cán sự Đảng Bộ xây dựng, Ban cán sự Đảng Sở Xây dựng các địa phương đã thực hiện tốt công tác lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện nâng cao đạo đức trong thực thi công vụ đối với công chức ngành thanh tra nói chung và công chức ngành thanh tra xây dựng nói riêng: Lãnh đạo, quán triệt và tổ chức thực hiện đường lối, chủ trương, chính sách, nghị quyết, chủ trương của Đảng; Lãnh đạo sinh hoạt chính trị, học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh; Thanh tra Chính phủ cũng chỉ đạo các Vụ, cục, đơn vị thuộc Thanh tra Chính phủ triển khai việc nghiên cứu, xây dựng các quy định pháp luật.

- Công tác triển khai, hướng dẫn thực hiện

Phần này luận văn đã đánh giá những thành tựu đạt được của các cơ quan như Thanh tra Chính Phủ, Bộ Xây dựng và Sở Xây dựng của các địa phương từ công tác ban hành văn bản triển khai, hướng dẫn thực hiện các quy định pháp luật có liên quan đến đạo đức trong khi thực thi công vụ cũng như những thành tựu cụ thể đã đạt được khi thực hiện.

- Công tác kiểm tra, giám sát thực hiện

Lãnh đạo các đơn vị của Thanh tra Chính phủ, Thanh tra Bộ xây dựng, Sở xây dựng đã tăng cường kiểm tra, giám sát việc thực hiện các quy định pháp luật và quy chế cơ quan của công chức ngành thanh tra.

Năm 2012, Sở Xây dựng và các quận huyện đã xử lý 142 cán bộ, trong đó, chủ yếu là thanh tra xây dựng vì buông lỏng quản lý, để xảy ra các vụ vi phạm TTXD với nhiều mức độ khác nhau. Cụ thể, năm 2012 Sở Xây dựng thành phố Hà Nội và các quận, huyện, thị xã đã xem xét xử lý kỷ luật khiển trách 44 trường hợp, cảnh cáo 30 trường hợp, cách chức 4 trường hợp, bãi nhiệm 2 trường hợp, buộc thôi việc 5 trường hợp và xử lý kỷ luật bằng hình thức khác 57 trường hợp. Năm 2013 Sở Xây dựng thành phố Hồ Chí Minh đã xử lý kỷ luật 74 công chức và nhân viên hợp đồng và tạm đình chỉ công tác 1 Phó Chánh thanh tra xây dựng để kiểm điểm.

2.2.1.3. Kết quả đạt được

- Về bản lĩnh chính trị và năng lực, trình độ chuyên môn

+ Bản lĩnh chính trị vững vàng, trình độ chuyên môn cao, tinh thần nghiên cứu, học tập nâng cao trình độ và kỹ năng nghề nghiệp trong hoạt động thanh tra xây dựng với mục đích hoàn thành tốt mọi nhiệm vụ được phân công với chất lượng cao:

Phân tích tổng thể đội ngũ cán bộ, công chức và người lao động ngành Thanh tra, theo số liệu thống kê năm 2013 có khoảng hơn 5000 người, trong đó: Thanh tra viên chính là 17; Thanh tra viên là 302; Cán bộ là công chức, viên chức trong biên chế là 2.075; Cán bộ hợp đồng là 2.908. Có hơn 600 cán bộ được cử tham gia các khóa đào tạo về bồi dưỡng nghiệp vụ, lý luận chính trị, đại học và sau đại học. Trong đó có trình độ đại học và trên đại học chiếm 74 %, Trình độ cao đẳng (chiếm 10%) và trình độ trung cấp (chiếm 12%); số còn lại là người chưa được đào tạo (chiếm 4%).

Về trình độ lý luận chính trị: Trong tổng số khoảng 5000 cán bộ, công chức ngành Thanh tra xây dựng nói trên có khoảng: Số người được đào tạo trình độ trung cấp lý luận trở lên, chiếm 50%; Chưa được đào tạo, chiếm 50%. Cụ thể, tỷ lệ cán bộ, công chức có trình độ đào tạo lý luận chính trị từ trung cấp trở lên trong từng loại cơ quan hành chính ngành như sau: Thanh tra Chính phủ 93% (21% có trình độ cao cấp, đại học và sau đại học; 72% có trình độ trung cấp); Thanh tra Bộ chiếm 63% (12% có trình độ cao cấp, đại học và sau đại học; 51% có trình độ trung cấp); Thanh tra cấp Sở 43% (11% có trình độ cao cấp, đại học và sau đại học; 32% có trình độ trung cấp).

Về trình độ quản lý nhà nước, tin học và ngoại ngữ, toàn số lượng cán bộ, công chức ngành thanh tra xây dựng được đào tạo về quản lý nhà nước chiếm 66%; Chương trình chuyên viên cao cấp, chuyên viên chính và chuyên viên chiếm 62%. 100 % công chức ngành thanh tra xây dựng có trình độ ngoại ngữ từ chứng chỉ A trở lên.

Về trình độ chuyên môn nghiệp vụ, toàn ngành có khoảng 92 % trên tổng số cán bộ, công chức ngành thanh tra xây dựng đã được đào tạo, bồi dưỡng trang bị trình độ chuyên môn nghiệp vụ theo quy định của ngành; trong đó tại cơ quan Thanh tra Chính phủ 96 % cán bộ, công chức đã được đào tạo, bồi dưỡng.

+ Về am hiểu và tuân thủ nghiêm ngặt các quy định của pháp luật khi thực thi công vụ và am hiểu và tuân thủ nghiêm ngặt các quy định của pháp luật trong hoạt động thanh tra xây dựng

Khi thực hiện ban hành Quyết định thanh tra và chọn cán bộ làm Trưởng Đoàn thanh tra, Lãnh đạo Bộ Xây dựng và Sở xây dựng đặt ra tiêu chuẩn đầu tiên khi lựa chọn là am hiểu pháp luật về thanh tra xây dựng, ý thức kỷ luật, trách nhiệm và tuân thủ nghiêm ngặt các pháp luật làm Trưởng Đoàn thanh tra, điều này nhằm đảm bảo đạt được kết quả cao trong hoạt động thanh tra xây dựng, cũng như là tấm gương cho các thành viên Đoàn thanh tra tuân thủ các quy định và có thái độ trách nhiệm trong hoạt động thanh tra xây dựng.

- Về giao tiếp và ứng xử đúng theo chuẩn mực

Trong thời gian qua, công chức ngành thanh tra xây dựng khi thực thi công vụ đã thực hiện nghiêm túc các chuẩn mực đạo đức trong giao tiếp ứng xử với các đối tượng như: Giao tiếp và ứng xử với lãnh đạo, với đồng nghiệp; Giao tiếp và ứng xử với cơ quan thông tin, báo chí; Giao tiếp và ứng xử với cá nhân, tổ chức trong khi thực thi công vụ

- Về thực hiện phòng, chống tham nhũng

Nhìn chung, công tác phòng, chống tham nhũng tiếp tục được Thanh tra Chính phủ, Thanh tra Bộ Xây dựng, Thanh tra Sở xây dựng quan tâm triển khai đồng bộ. Thanh tra Chính phủ, Thanh tra Bộ Xây dựng, Thanh tra Sở Xây dựng nghiêm túc thực hiện việc kê khai tài sản, thu nhập, trả lương qua tài khoản. 100% công chức ngành thanh tra xây dựng đã thực

hiện quy định về kê khai tài sản, thu nhập. Về trả lương qua tài khoản Ngân hàng Nhà nước đã tích cực triển khai Đề án đẩy mạnh thanh toán không dùng tiền mặt tại Việt Nam giai đoạn 2011 – 2015 về cơ bản đã thực hiện việc trả lương qua tài khoản ở khu vực đô thị, tiếp tục mở rộng thực hiện ở khu vực nông thôn đối với công chức ngành thanh tra xây dựng.

- Về thực hành tiết kiệm, phòng chống lãng phí

Trong thực tế, trong hoạt động thực thi công vụ công chức ngành thanh tra xây dựng đã thực hiện tốt việc tiết kiệm, chống lãng phí ở những mặt cụ thể sau đối với các thiết bị văn phòng phẩm; đối với tổ chức hội thảo, hội nghị và tiếp khách

2.2.2 . Một số hạn chế về đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng

Một là hạn chế về trình độ chuyên môn, nghiệp vụ của đội ngũ công chức ngành thanh tra xây dựng:

Hai là hạn chế trong giao tiếp và ứng xử

Ba là hạn chế trong công tác phòng chống tham nhũng

Bốn là hạn chế trong thực hành tiết kiệm, chống lãng phí

Nguyên nhân hạn chế về đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng

Những tồn tại và hạn chế về đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng trong thời gian qua xuất phát từ những nguyên nhân khách quan và chủ quan sau:

Về nguyên nhân khách quan: Sự tác động của sự nghiệp đổi mới đất nước; Sự hạn chế của hệ thống các quy định pháp luật về thanh tra xây dựng, pháp luật về đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng

Về nguyên nhân chủ quan: Do chất lượng đội ngũ công chức ngành thanh tra xây dựng; Do chế độ đãi ngộ đối với công chức ngành thanh tra xây dựng còn nhiều hạn chế; Do hạn chế từ đội ngũ cán bộ lãnh đạo

KẾT LUẬN CHƯƠNG 2

Với bản chất nhà nước của dân, do dân và vì dân, nên những giá trị đạo đức nghề nghiệp phục vụ nhân dân của nhà nước Việt Nam rất được chú trọng, nó hình thành và phát triển trên nền tư tưởng đạo đức mới, pháp luật mới. Sự thật là qua nhiều năm, nhiều nguyên tắc, chuẩn mực đạo đức mới của xã hội mới được thể chế hóa thành những quy phạm pháp luật cho chuẩn mực hành vi của cán bộ, công chức trong thi hành công vụ, đáp ứng ngày càng tốt hơn nhu cầu xây dựng nền công vụ mới, gắn với nhà nước của dân, do dân và vì dân.

Đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra nói chung và công chức ngành thanh tra xây dựng nói riêng đã có lịch sử hình thành và phát triển khá dài và luôn được Đảng và Nhà nước ta ở mọi thời kỳ quan tâm. Tại chương 2 Luận văn đã phân tích và tổng hợp lịch sử hình thành, phát triển các quy định pháp luật về đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng từ năm 1945 đến nay. Phân tích biểu hiện đạo đức của công chức ngành thanh tra xây dựng qua những thành tựu đạt được từ công tác chỉ đạo, triển khai và giám sát cũng như kết quả đạt được; qua đó phân tích những hạn chế và nguyên nhân hạn chế về đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng.

Từ những kết quả phân tích, đánh giá về thực trạng đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng sẽ là căn cứ để tác giả đưa ra những giải pháp tăng cường đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng ở chương 3.

Chương 3

YÊU CẦU VÀ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG ĐẠO ĐỨC TRONG THỰC THI CÔNG VỤ CỦA CÔNG CHỨC NGÀNH THANH TRA XÂY DỰNG Ở VIỆT NAM HIỆN NAY

3.1. Yêu cầu về tăng cường đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng

3.1.1. Yêu cầu đảm bảo sự lãnh đạo của Đảng

3.1.2. Yêu cầu phù hợp với nền kinh tế thị trường định hướng XHCN

3.1.3. Yêu cầu phù hợp với việc xây dựng nhà nước pháp quyền XHCN

3.1.4. Yêu cầu phù hợp với truyền thống vẻ vang và tốt đẹp của ngành thanh tra

3.1.5. Yêu cầu phù hợp với Chương trình cải cách tổng thể nền hành chính; Chương trình cải cách chế độ công vụ, công chức

3.1.6. Yêu cầu gắn với quá trình xây dựng và hoàn thiện pháp luật về thanh tra xây dựng

3.2. Giải pháp tăng cường đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng

3.2.1. Hoàn thiện các quy định pháp luật liên quan đến đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng

Muốn tăng cường đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng chúng ta phải thực hiện hoàn thiện các quy định pháp luật có liên quan đến đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra. Cụ thể phải hoàn thiện các quy định pháp luật có liên quan ở các văn bản quy phạm pháp luật sau: Đối với Luật thanh tra năm 2010; Đối với Luật phòng, chống tham nhũng 2012; Đối với các văn bản liên quan đến chế độ, chính sách của công chức ngành thanh tra trong đó có công chức ngành thanh tra xây dựng; Đối với các văn bản về tổ chức bộ máy và công tác cán bộ của ngành thanh tra

3.2.2. Nâng cao hiệu quả Chương trình phòng chống tham nhũng

Tăng cường đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng muốn đạt được hiệu quả phải thực hiện nâng cao hiệu quả của chương trình phòng chống tham nhũng nhằm xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật trong hoạt động xây dựng, đặc biệt là ngăn ngừa hiệu quả tình trạng tham nhũng, thất thoát trong lĩnh vực xây dựng thì phải thực sự tạo được cơ sở pháp lý hữu hiệu, trong đó hoạt động thanh tra xây dựng có thể nói là công tác hết sức quan trọng, làm trong sạch đội ngũ công chức ngành thanh tra xây dựng.

3.2.3. Nâng cao hiệu quả Chương trình thực hành tiết kiệm, chống lãng phí

Nâng cao hiệu quả chương trình thực hành tiết kiệm, chống lãng phí nhằm tăng cường đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng phải thực hiện các giải pháp cụ thể ở tất cả các đơn vị như sau: Xây dựng, điều chỉnh các chế độ, định mức, tiêu chuẩn làm cơ sở cho thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; Thực hiện công khai để làm cơ sở cho giám sát việc thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; Thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm các quy định thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

3.2.4. Nâng cao hiệu quả hoạt động thi đua khen thưởng

Thực hiện tốt hiệu quả hoạt động thi đua khen thưởng nói trên sẽ là cơ sở khuyến khích công chức ngành thanh tra nói chung và công chức ngành thanh tra xây dựng nói riêng thi đua thực hiện tốt các nhiệm vụ đã đề ra, thực hiện đạo đức trong khi thực thi công vụ.

3.2.5. Nâng cao chất lượng đội ngũ công chức ngành thanh tra xây dựng

Cụ thể phải nâng cao chất lượng đội ngũ công chức ngành thanh tra xây dựng ở các mặt sau: Về trình độ lý luận, nhận thức; Về trình độ chuyên môn, nghiệp vụ; Về giáo dục lý tưởng, niềm tin và ý thức trách nhiệm nhằm nâng bản lĩnh, lối sống, tư cách và phẩm chất đạo đức:

Trong đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ cho đội ngũ công chức ngành thanh tra xây dựng, việc rà soát và đổi mới chương trình đào tạo tập huấn công chức ngành thanh tra xây dựng là hết sức cần thiết. Hiện nay, có thể đề xuất một số nội dung cần được tập huấn cho công chức ngành thanh tra xây dựng trong thời gian tới như sau: Những nội dung về pháp luật; Những kỹ năng “mềm”; Kỹ năng thu thập, xử lý thông tin.

3.2.6. Cải cách về chế độ tiền lương và đãi ngộ đối với công chức ngành thanh tra xây dựng

Muốn thực hiện cải cách về chế độ tiền lương và đãi ngộ đối với cán bộ, công chức nói chung và công chức ngành thanh tra xây dựng nói riêng trước tiên phải thực hiện tốt các biện pháp sau: Thực hiện đổi mới hơn nữa về tư duy trong cải cách chính sách tiền lương; Tiếp tục thống nhất về nhận thức, coi chi tiền lương cho cán bộ, công chức; Đổi mới quản lý nhà nước về tiền lương:

Riêng ngành Thanh tra đặc biệt là công chức ngành thanh tra ngoài chế độ về tiền lương cần phải được hưởng các chế độ sau: Chế độ phụ cấp trách nhiệm theo nghề Thanh tra; Chế độ phụ cấp thâm niên nghề; Chế độ bồi dưỡng cho người làm công tác tiếp dân, xử lý đơn thư; Chế độ trang phục cho cán bộ, công chức, viên chức làm công tác thanh tra; Chế độ bồi dưỡng cho công chức được giao thực hiện nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành xây dựng...

3.2.7. Tăng cường hoạt động lãnh đạo, chỉ đạo, kiểm tra, giám sát thực hiện đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng

Trong thời gian tới, lãnh đạo, chỉ đạo của tổ chức Đảng, các cơ quan thanh tra đối với việc xây dựng tăng cường đạo đức trong thực thi công vụ thanh tra và đạo đức công chức ngành thanh tra xây dựng cần tập trung

vào những nội dung chính sau: Đẩy mạnh giáo dục chính trị, tư tưởng, coi trọng rèn luyện đạo đức cách mạng, kiên quyết đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, bồi dưỡng tình yêu thương, tôn trọng lẫn nhau cho công chức ngành thanh tra xây dựng; Xây dựng tăng cường đạo đức trong thực thi công vụ trong các cơ quan thanh tra đòi hỏi phải bảo đảm tôn trọng các quyền của công chức ngành thanh tra xây dựng; Chăm lo xây dựng đơn vị trong sạch, vững mạnh; Phát động các phong trào thi đua

3.2.8. Xây dựng và ban hành bộ chuẩn mực đạo đức nghề nghiệp công chức ngành thanh tra xây dựng

Chuẩn mực đạo đức nghề nghiệp của công chức ngành Thanh tra xây dựng được xây dựng trên cơ sở quán triệt và thể hiện nổi bật tinh thần những lời dạy của Chủ tịch Hồ Chí Minh về đạo đức cách mạng, về công tác tư pháp và người công chức ngành thanh tra xây dựng; phát huy truyền thống xây dựng, trưởng thành và phát triển của Ngành và yêu cầu nhiệm vụ, thực tiễn phát triển đất nước trong thời kỳ mới. Đây là những tiêu chuẩn đạo đức cơ bản và toàn diện về phẩm chất nghề nghiệp của người công chức ngành thanh tra xây dựng gắn liền với đặc trưng, chức năng, nhiệm vụ, đặc điểm công tác của Ngành Thanh tra, được quán triệt và thực hiện thống nhất đối với cán bộ, công chức, viên chức toàn Ngành. Chuẩn mực là phương châm, kim chỉ nam cho mọi hoạt động nghề nghiệp của cán bộ, công chức, viên chức Ngành Thanh tra và là tiêu chí để cán bộ, công chức, viên chức của Ngành rèn luyện, tu dưỡng, phấn đấu theo tấm gương đạo đức của Chủ tịch Hồ Chí Minh nhằm phục vụ ngày càng tốt hơn cho sự nghiệp xây dựng và bảo vệ Tổ quốc Việt Nam xã hội chủ nghĩa.

KẾT LUẬN

Cùng với sự ra đời của Nhà nước Việt Nam Dân chủ Cộng hòa, nay là nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam, là sự ra đời của hệ thống pháp luật mới. Với bản chất nhà nước của dân, do dân và vì dân, những giá trị đạo đức nghề nghiệp hướng tới xây dựng một nền công vụ mới, phục vụ nhân dân được chú trọng, hình thành và phát triển trên nền tư tưởng đạo đức mới, pháp luật mới. Trong hệ thống pháp luật mới đã xuất hiện và ngày càng hoàn thiện hệ thống các quy phạm pháp luật về công chức, công vụ. Nhiều nguyên tắc, chuẩn mực đạo đức mới của xã hội mới được thể chế hóa thành những quy phạm pháp luật cho chuẩn mực hành vi của cán bộ, công chức trong thi hành công vụ, đáp ứng ngày càng tốt hơn nhu cầu xây dựng nền công vụ mới, gắn với nhà nước của dân, do dân và vì dân.

Quyền lực nhà nước liên quan trực tiếp đến nền công vụ, được phản ánh qua một trong những nội dung cốt yếu của nền công vụ, đó là đội ngũ cán bộ, công chức. Bất kỳ nhà nước nào cũng phải định ra những chuẩn mực đạo đức trong nền công vụ của mình. Ngoài những nội dung chuẩn mực mà nhiều quốc gia sử dụng tương tự như nhau, thì tùy theo đặc điểm văn hoá, tâm lý xã hội... mỗi quốc gia lại có những chuẩn mực đạo đức đặc thù riêng trong nền công vụ của mình.

Hiện nay, cùng với việc thực hiện Chương trình cải cách tổng thể nền hành chính, Cải cách chế độ công vụ, công chức, thực hiện Chỉ thị số Chỉ thị số 345/CT-TTCP “*về việc đẩy mạnh học tập và làm theo tám gương đạo đức Hồ Chí Minh; nâng cao chất lượng thực thi công vụ, xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức thanh tra kỷ cương, trách nhiệm, cần kiệm, liêm chính, chí công, vô tư*”, thì hơn lúc nào hết vấn đề tăng cường đạo đức trong thực thi công vụ của cán bộ, công chức nói chung và công chức ngành thanh tra xây dựng nói riêng luôn là vấn đề cấp bách nhằm đáp ứng yêu cầu xây dựng nhà nước pháp quyền XHCN của dân, do dân, vì dân.

Trong những năm qua, nhờ sự quan tâm của Đảng và Nhà nước, sự quan tâm, chỉ đạo, triển khai và giám sát thực hiện của Thanh tra Chính Phủ, Bộ Xây dựng và các Sở xây dựng, vấn đề đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng đã được nâng cao và đạt được nhiều thành tựu vượt bậc. Tuy nhiên, ngoài những thành tựu đã được, đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng còn một số hạn chế và bất cập. Muốn khắc phục những hạn chế và bất cập đó cần thực hiện các giải pháp sau:

1. Hoàn thiện các quy định pháp luật liên quan đến đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng
2. Nâng cao hiệu quả Chương trình phòng chống tham nhũng
3. Nâng cao hiệu quả Chương trình thực hành tiết kiệm, chống lãng phí
4. Nâng cao hiệu quả hoạt động thi đua khen thưởng
5. Nâng cao chất lượng đội ngũ công chức ngành thanh tra xây dựng
6. Cải cách về chế độ tiền lương và đãi ngộ đối với công chức ngành thanh tra xây dựng
7. Tăng cường hoạt động lãnh đạo, chỉ đạo, kiểm tra, giám sát thực hiện đạo đức trong thực thi công vụ của công chức ngành thanh tra xây dựng
8. Xây dựng và ban hành bộ chuẩn mực đạo đức nghề nghiệp công chức ngành thanh tra xây dựng