

ĐẠI HỌC QUỐC GIA HÀ NỘI
KHOA LUẬT

NGUYỄN THỊ LỢI

**TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH -
QUA THỰC TIỄN TỈNH NGHỆ AN**

Chuyên ngành: Lý luận và lịch sử Nhà nước và Pháp luật
Mã số: 60 38 01 01

TÓM TẮT LUẬN VĂN THẠC SĨ LUẬT HỌC

HÀ NỘI - 2014

**Công trình được hoàn thành tại
Khoa Luật - Đại học Quốc gia Hà Nội**

Cán bộ hướng dẫn khoa học: PGS. TS. VŨ ĐỨC ĐÁN

Phản biện 1:

Phản biện 2:

**Luận văn được bảo vệ tại Hội đồng chấm luận văn, họp tại
Khoa Luật - Đại học Quốc gia Hà Nội.**

Vào hồi giờ, ngày tháng năm 20....

**Có thể tìm hiểu luận văn tại:
Trung tâm tư liệu Khoa Luật - Đại học Quốc gia Hà Nội
Trung tâm thông tin - Thư viện Đại học Quốc gia Hà Nội**

MỤC LỤC

Trang phụ bì

Lời cam đoan

Mục lục

Danh mục chữ cái viết tắt

MỞ ĐẦU	1
Chương 1: NHỮNG VẤN ĐỀ CHUNG VỀ TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH	7
1.1. Hội đồng nhân dân là thiết chế quyền lực nhà nước	7
1.1.1. Chính quyền cấp tỉnh trong bộ máy chính quyền nhà nước ở Việt Nam.....	7
1.1.2. Vị trí, tính chất của Hội đồng nhân dân tỉnh.....	8
1.1.3. Chức năng của Hội đồng nhân dân tỉnh	14
1.1.4. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh	16
1.2. Cơ cấu, tổ chức của Hội đồng nhân dân tỉnh	24
1.2.1. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.....	24
1.2.2. Các ban của Hội đồng nhân dân tỉnh	26
1.2.3. Địa vị pháp lý của Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh.....	27
1.3. Hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh	29
1.4. Yếu tố đảm bảo tổ chức, hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh	35
KẾT LUẬN CHƯƠNG 1	39
Chương 2: THỰC TRẠNG TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH – QUA THỰC TIỄN TỈNH NGHỆ AN	40
2.1. Điều kiện tự nhiên và tình hình kinh tế - xã hội tỉnh Nghệ An	40
2.2. Thực trạng về tổ chức của Hội đồng nhân dân tỉnh Nghệ An	42
2.3. Thực trạng về hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh Nghệ An	45

2.3.1.	Hoạt động tại các kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh nghệ an	45
2.3.2.	Hoạt động của Thường trực HĐND tỉnh Nghệ An	51
2.3.3.	Hoạt động của các ban HĐND tỉnh nghệ An.....	53
2.3.4.	Hoạt động của Đại biểu HĐND tỉnh Nghệ An	62
2.4.	Đánh giá chung về thực trạng tổ chức và hoạt động của HĐND tỉnh Nghệ An.....	65
2.4.1.	Những ưu điểm và thành tựu đạt được trong tổ chức và hoạt động của HĐND tỉnh Nghệ An.....	65
2.4.2.	Những tồn tại vướng mắc và nguyên nhân dẫn đến những hạn chế trong tổ chức và hoạt động của HĐND tỉnh Nghệ An.....	70
KẾT LUẬN CHƯƠNG 2.....		79
Chương 3: PHƯƠNG HƯỚNG HOÀN THIỆN TỔ CHỨC VÀ NÂNG CAO HIỆU QUẢ HOẠT ĐỘNG CỦA HĐND TỈNH.....		80
3.1.	Nhu cầu hoàn thiện về tổ chức và nâng cao hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh.....	80
3.2.	Phương hướng nhằm hoàn thiện tổ chức và nâng cao hiệu quả hoạt động của HĐND tỉnh.....	83
3.2.1.	Nhận thức đúng đắn vị trí, vai trò về hoạt động của HĐND	83
3.2.2.	Hoạt động của HĐND phải dựa trên quy định của Hiến pháp, Luật và sự thật khách quan.....	83
3.2.3.	Hoạt động của các cơ quan thuộc HĐND, đại biểu HĐND phải được diễn ra thường xuyên, liên tục, kế hoạch và có hiệu quả.....	84
3.3.	Một số giải pháp nhằm hoàn thiện tổ chức và nâng cao hiệu quả hoạt động của HĐND tỉnh	85
3.3.1.	Nhóm giải pháp chung	85
3.3.2.	Nhóm giải pháp cụ thể	87
KẾT LUẬN.....		95
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO		98

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài nghiên cứu

Sau cách mạng tháng 8 năm 1945 chính quyền nhà nước ta dưới sự lãnh đạo của Đảng cộng sản được thành lập theo hình thức chính thể cộng hòa dân chủ, một chính quyền của nhân dân, do nhân dân và vì nhân dân và nguyên tắc này tồn tại cho đến tận ngày nay. Trải qua gần 70 năm hình thành và phát triển; với vai trò và nhiệm vụ trong từng giai đoạn lịch sử khác nhau, chính quyền nhân dân mà cụ thể là HĐND luôn xứng đáng là người đại biểu trung thành của nhân dân, luôn giữ được bản chất cách mạng tiến bộ, góp phần không nhỏ tới công cuộc xây dựng và bảo vệ tổ quốc. Từ Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ VI (năm 1986) đến các kỳ đại hội tiếp theo đó, chủ trương đổi mới nền kinh tế, xóa bỏ cơ chế tập trung bao cấp, xây dựng nền kinh tế hàng hóa nhiều thành phần định hướng xã hội chủ nghĩa nằm dưới sự quản lý của nhà nước.

Trong những năm gần đây cùng với xu thế và chủ trương chung của Đảng và Nhà nước, hoạt động của HĐND các cấp đã có nhiều chuyển biến tích cực. Trước hết đó là vai trò kiểm tra giám sát của HĐND với UBND và các cơ quan đơn vị ở địa phương liên quan đến nhiều lĩnh vực quan trọng. Tuy nhiên, bên cạnh những thành tựu thì vẫn còn bộc lộ nhiều bất cập thể hiện chủ yếu trong hiệu quả hoạt động của nó, hoạt động quyết định và giám sát của HĐND vẫn còn nhiều hạn chế, một số vấn đề về tổ chức của HĐND vẫn chưa được làm rõ, chưa có định hướng đổi mới một cách cơ bản lâu dài. Chất lượng hoạt động kiểm tra giám sát của HĐND nhìn chung vẫn còn chưa cao. HĐND các cấp chưa thể hiện được đầy đủ vai trò là cơ quan đại diện của nhân dân, cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương; các Đại biểu HĐND chưa phát huy được hết tinh thần làm chủ, thể hiện ý chí của cử tri, mối liên hệ giữa cử tri và đại biểu vẫn còn lỏng lẻo.

Mặc dù đã có nhiều văn bản quy định về vấn đề này, đặc biệt là tại Hiến pháp 1992 sửa đổi bổ sung năm 2001; Luật tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân năm 2003, Nghị quyết 753/2005/UBTVQH11 Nghị quyết ban hành quy chế hoạt động của HĐND; Nghị quyết số 725/2009/UBTVQH12 Nghị quyết điều chỉnh nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND huyện, quận, phường nơi không tổ chức HĐND. Tuy nhiên, vẫn còn đó những hạn chế gây ảnh hưởng lớn đến chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND các cấp. Vậy những nguyên nhân nào dẫn đến hoạt động của HĐND nhiều khi vẫn còn mang tính hình thức; việc quy định HĐND ở cả ba cấp như hiện nay trong Hiến pháp và Luật liệu có còn phù hợp và mang lại hiệu quả cao; làm thế nào để HĐND thực sự là cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương, là cơ quan đại diện cho ý chí nguyện vọng của cử tri?

Trong cơ cấu tổ chức của HĐND theo Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân năm 2003, HĐND được chia thành 3 cấp: HĐND cấp tỉnh, HĐND cấp huyện, HĐND cấp xã. Cũng nằm trong hệ thống tổ chức của HĐND, thì HĐND tỉnh Nghệ An trong quá trình hoạt động của mình đã đạt được nhiều thành tựu nhất định, nắm rõ được tâm tư nguyện vọng của nhân dân trong tỉnh góp phần vào công cuộc đổi mới và xây dựng đất nước. Trong thời gian qua bên cạnh những thành tựu đạt được, hoạt động của HĐND tỉnh Nghệ An vẫn còn gặp phải nhiều tồn tại, vướng mắc. Trong phạm vi của một luận văn không thể đi vào tìm hiểu hết thực trạng tổ chức và hoạt động của HĐND trên cả nước, đồng thời xuất phát từ mong muốn tìm hiểu một cách cụ thể và đưa ra giải pháp thiết thực trên địa bàn tỉnh Nghệ An, nên trong khuôn khổ luận văn tốt nghiệp của mình bản thân tôi lựa chọn nghiên cứu đề tài “**Tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh – Qua thực tiễn tỉnh Nghệ An**” việc tìm hiểu nghiên cứu này vừa góp phần nâng cao chất lượng tổ chức và

hoạt động của Hội đồng nhân dân tại địa phương nói riêng, vừa có thể đưa ra những giải pháp thiết thực cho việc tăng cường hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân trên cả nước nói chung.

2. Mục tiêu nghiên cứu

2.1. Mục tiêu tổng quát

Góp phần tìm hiểu làm rõ thêm cơ sở pháp lý và thực tiễn, qua đó đề xuất giải pháp nhằm hoàn thiện khuôn khổ pháp lý của hệ thống Hội đồng nhân dân trên cả nước nói chung và Hội đồng nhân dân cấp tỉnh nói riêng ở Việt Nam.

2.2. Mục tiêu cụ thể

- Phân tích khuôn khổ pháp lý hiện hành về tổ chức, hoạt động của hệ thống Hội đồng nhân dân trên cả nước nói chung và Hội đồng nhân dân tỉnh nói riêng.

- Phân tích thực tiễn hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh Nghệ An trong những năm gần đây từ đó đưa ra một số nhận xét, đánh giá và đề xuất một số giải pháp đổi mới tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh nói chung và của Hội đồng nhân dân tỉnh Nghệ An nói riêng trong những năm tới.

3. Tình hình nghiên cứu

Tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân không phải là vấn đề mới ở Việt Nam. Từ trước đến nay đã có nhiều công trình nghiên cứu đề cập đến vấn đề này, nhưng việc nghiên cứu thực trạng hoạt động tổ chức và đưa ra các giải pháp đổi mới hoạt động của HĐND luôn là vấn đề có tính thời sự và cấp thiết. Các công trình nghiên cứu của các nhà khoa học đều quan tâm tập trung theo một góc độ nhất định, giá trị mà các công trình nghiên cứu đó mang lại rất cao và hướng tới sự hoàn thiện tổng thể, trong đó tiêu biểu có những đề tài liên quan như sau:

- **Nguyễn Quốc Tuấn**, *Một số giải pháp nâng cao hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân và ủy ban nhân dân các cấp*, Tạp chí tổ chức Nhà nước, số 6/2002.

- **Trương Đắc Linh**, *Tổ chức và hoạt động các ban của Hội đồng nhân dân*, Tạp chí nghiên cứu lập pháp, số 2/2003.

- **Đinh Ngọc Quang**, *Về đổi mới tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2004 – 2009*, tạp chí quản lý Nhà nước số 02/2005.

- **Bùi Huyền Mai**, *Đổi mới tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân và ủy ban nhân dân Thành phố Hà Nội*, Luận văn Thạc sỹ Luật học, Viện Nhà nước và pháp luật, năm 2004.

...

Các công trình nghiên cứu trên đã cung cấp một lượng kiến thức và thông tin khá lớn về HĐND từ góc độ tổ chức và hoạt động. Tuy nhiên, những công trình nghiên cứu trên mới nêu ra những nhận định khái quát, chưa nêu được những giải pháp phù hợp cho từng địa phương cụ thể vì tình hình kinh tế, xã hội của mỗi vùng là khác nhau. Đặc biệt, chưa có công trình nghiên cứu nào đề cập đến tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh Nghệ An.

Như vậy, đề tài này tuy không phải là một lĩnh vực mới, song với việc đi sâu tìm hiểu cụ thể tại một địa phương là Nghệ An, đề tài này vẫn sẽ có những đóng góp về phương diện lý luận chung, cũng như về mặt quản lý nhà nước ở địa phương, thông qua việc đề xuất những giải pháp phù hợp trên địa bàn tỉnh. Vì vậy, nghiên cứu đề tài này vẫn là cần thiết và thiết thực.

Thông qua đề tài này, tác giả sẽ phân tích toàn diện cả về cấu trúc tổ chức và thực tiễn hoạt động, đồng thời nêu ra những nhận xét đánh giá và đề xuất những giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh Nghệ An trong thời gian tới.

4. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu

- Đối tượng nghiên cứu

Luận văn tập trung nghiên cứu lý luận chung về tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh nói chung và tại Nghệ An nói riêng.

- Phạm vi nghiên cứu

Trong phạm vi của một luận văn tốt nghiệp đề tài đi sâu vào tìm hiểu đánh giá thực trạng tổ chức và hoạt động của HĐND tỉnh Nghệ An trong những năm gần đây.

5. Phương pháp nghiên cứu

Đề tài được thực hiện dựa trên cơ sở lý luận của chủ nghĩa Mác – Lê Nin, tư tưởng Hồ Chí Minh và quan điểm của Đảng về tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân, trên cơ sở các quy định của pháp luật về tổ chức và hoạt động của HĐND tỉnh Nghệ An.

Phương pháp nghiên cứu chủ yếu được sử dụng trong luận văn là phương pháp logic - lịch sử, khảo sát thực tế, phân tích - tổng hợp, điều tra xã hội học, so sánh, đặc biệt coi trọng phương pháp tổng kết thực tiễn nhằm liên kết các vấn đề được chặt chẽ hơn.

6. Những đóng góp của đề tài

- Khái quát được những vấn đề cơ bản trong tổ chức và hoạt động của HĐND tỉnh;

- Làm rõ được các yếu tố ảnh hưởng đến hiệu quả tổ chức và hoạt động của HĐND;

- Đánh giá một cách có hệ thống, toàn diện thực trạng về tổ chức và hoạt động của HĐND tỉnh qua thực tiễn hoạt động tại tỉnh Nghệ An;

- Đề xuất những giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của HĐND nói chung và của HĐND tỉnh Nghệ An nói riêng.

7. Cơ cấu của đề tài

Ngoài phần mở đầu, kết luận và danh mục tài liệu tham khảo luận văn được bố trí trình bày trong 3 chương:

Chương 1: Những vấn đề chung về tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Chương 2: Thực trạng tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh. Qua thực tiễn tỉnh Nghệ An.

Chương 3: Phương hướng hoàn thiện tổ chức và nâng cao hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Chương 1

NHỮNG VẤN ĐỀ CHUNG VỀ TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH

1.1. Hội đồng nhân dân là thiết chế quyền lực nhà nước

1.1.1. Chính quyền cấp tỉnh trong bộ máy chính quyền nhà nước ở Việt Nam

Chính quyền cấp tỉnh nằm trong cơ cấu quyền lực thống nhất của nhà nước, là bộ phận cấu thành của bộ máy nhà nước, thay mặt nhà nước tổ chức thực hiện quyền lực nhà nước trên địa bàn là tổ chức thực hiện Hiến pháp, Luật, các văn bản của cơ quan nhà nước trung ương tới địa phương.

Chính quyền cấp tỉnh đóng vai trò là chiếc cầu nối giữa cơ quan nhà nước ở trung ương với địa phương, được thể hiện thông qua việc chính quyền cấp tỉnh là cơ quan trực tiếp tiếp nhận, phổ biến các chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước ở trung ương tới các cấp chính quyền cấp dưới ở địa phương mình nhằm thực hiện các quy định đó một cách đồng bộ và thống nhất, đúng pháp luật, mang lại hiệu quả cao.

Chính quyền cấp tỉnh là cơ quan đại diện quyền lực nhân dân tại địa phương trước nhà nước (HĐND cấp tỉnh) và là cơ quan chịu trách nhiệm trong tổ chức, quản lý, điều hành bộ máy cấp dưới (UBND cấp tỉnh) nhằm đảm bảo hiệu lực, hiệu quả hoạt động của cơ quan chính quyền cấp dưới.

1.1.1. Vị trí, tính chất của Hội đồng nhân dân tỉnh

Vị trí, tính chất của HĐND được quy định trong Hiến pháp 2013 như sau:

HĐND là cơ quan quyền lực Nhà nước ở địa phương, đại diện cho ý chí, nguyện vọng và quyền làm chủ của nhân dân địa phương, do nhân dân địa phương bầu ra, chịu trách nhiệm trước nhân dân địa phương và cơ quan nhà nước cấp trên [35, Điều 113].

Vị trí của Hội đồng nhân dân (HĐND) ngày càng được thể hiện rõ nét thông qua các bản Hiến pháp của Việt Nam: Hiến pháp 1946, Hiến pháp 1959, Hiến pháp 1980, Hiến pháp 1992, và Luật tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân năm 2003.

1.1.2. Chức năng của Hội đồng nhân dân tỉnh

HĐND với tính cách là cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương, HĐND có hai chức năng cơ bản là chức năng quyết định và chức năng giám sát. Được quy định tại điều 1 Luật tổ chức HĐND và UBND năm 2003:

Căn cứ Hiến pháp, Luật, văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên HĐND ra Nghị quyết về các biện pháp bảo đảm nghiêm chỉnh thi hành Hiến pháp và pháp luật ở địa phương; kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và ngân sách; về quốc phòng, an ninh ở địa phương; về biện pháp ổn định nâng cao đời sống nhân dân, hoàn thành mọi nhiệm vụ cấp trên giao cho, làm tròn nghĩa vụ đối với cả nước [34, điều 1].

Cùng với chức năng trên, HĐND tỉnh thực hiện quyền giám sát đối với hoạt động của Thường trực HĐND, UBND, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân cùng cấp, giám sát việc thực hiện các Nghị quyết của mình ban hành, giám sát việc tuân theo pháp luật của các cơ quan nhà nước, tổ chức kinh tế, tổ chức xã hội, đơn vị vũ trang nhân dân và của công dân ở địa phương [34, Điều 1]. Với quy định này đã đánh dấu bước phát triển mới về hoạt động giám sát của HĐND, nâng cao được vị thế vai trò của HĐND về mọi mặt.

1.1.3. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh

Nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND được quy định chung trong Hiến pháp 1992, được cụ thể hóa một bước và phân chia riêng đối với từng cấp HĐND ở Luật tổ chức HĐND và UBND năm 2003. Trong phạm vi luận văn chúng ta chỉ đi vào tìm hiểu, tập trung nghiên cứu nhiệm vụ quyền hạn của HĐND tỉnh theo từng lĩnh vực cụ thể.

* *Trong lĩnh vực kinh tế* được quy định cụ thể tại Điều 11 Luật tổ chức và hoạt động của HĐND và UBND năm 2003;

* *Trong lĩnh vực giáo dục, y tế, xã hội, văn hóa, thông tin, thể dục thể thao* được quy định tại Điều 12 Luật tổ chức HĐND và UBND năm 2003;

* *Trong lĩnh vực khoa học, công nghệ, tài nguyên và môi trường* được quy định tại Điều 13, Luật tổ chức HĐND và UBND năm 2003;

* *Trong lĩnh vực quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội* được quy định tại Điều 14, Luật tổ chức và hoạt động của HĐND và UBND năm 2013;

* *Trong việc thực hiện chính sách dân tộc và chính sách tôn giáo* được quy định tại Điều 15, Luật tổ chức HĐND và UBND năm 2003;

* *Trong lĩnh vực thi hành pháp luật* được quy định tại Điều 16, Luật tổ chức và hoạt động của HĐND và UBND năm 2003;

* *Trong lĩnh vực xây dựng chính quyền địa phương và quản lý địa giới hành chính* được quy định tại Điều 17, Luật tổ chức và hoạt động của HĐND và UBND năm 2003;

1.2. Cơ cấu, tổ chức của Hội đồng nhân dân tỉnh

1.2.1. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Theo quy định của pháp luật hiện hành Thường trực HĐND có ở cả ba cấp. Thường trực HĐND do HĐND cùng cấp bầu ra, Thường trực HĐND cấp tỉnh gồm Chủ tịch, phó Chủ tịch và ủy viên thường trực. Thành viên của thường trực HĐND không thể đồng thời là thành viên của UBND cùng cấp. Kết quả bầu Chủ tịch, Phó Chủ tịch, ủy viên thường trực HĐND tỉnh phải được UBND tỉnh phê chuẩn [34, Điều 52].

Nhiệm vụ quyền hạn của HĐND được quy định cụ thể tại Điều 52, Luật tổ chức và hoạt động của HĐND và UBND năm 2003.

1.2.2. Các ban của Hội đồng nhân dân tỉnh

HĐND với tư cách là cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương nên phải giải quyết rất nhiều vấn đề phức tạp liên quan đến đời sống của nhân dân địa phương với rất nhiều lĩnh vực khác nhau, để HĐND giải quyết được tất cả các vấn đề nói trên thì buộc phải có những bộ phận chuyên môn giải quyết những công việc thuộc lĩnh vực mà HĐND có thẩm quyền quyết định. Đó là lý do để ra đời các ban giúp việc cho HĐND.

Theo quy định của pháp luật hiện hành thì HĐND cấp tỉnh thành lập 3 Ban: Ban kinh tế và ngân sách, Ban văn hóa - xã hội; Ban pháp chế; nơi nào có nhiều dân tộc thì có thể thành lập thêm Ban dân tộc. Số lượng thành viên của mỗi ban do HĐND cùng cấp quyết định. Thành viên các Ban của HĐND không thể đồng thời là thành viên của UBND cùng cấp. Trưởng Ban của các ban của HĐND không thể đồng thời là Thủ trưởng cơ quan chuyên môn thuộc UBND, Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân, Chánh án tòa án nhân dân cùng cấp. Với quy định như trên đã giải quyết được những nhược điểm mà các văn bản trước đây gặp phải.

Nhiệm vụ, quyền hạn của các Ban được quy định cụ thể tại Điều 55, Luật tổ chức và hoạt động của HĐND và UBND năm 2003.

1.2.3. Địa vị pháp lý của Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh

Địa vị pháp lý của người đại biểu HĐND được quy định lần đầu tiên trong Hiến pháp 1992 và đây có thể được xem là thành công lớn nhất của Hiến pháp 1992 khi quy định về vai trò của đại biểu HĐND là “ người đại diện cho ý chí nguyện vọng của nhân dân địa phương”, vì vậy để trở thành một người đại diện cho nhân dân thì yêu cầu đặt ra đối với người đại biểu cũng hết sức đặc biệt, không giống như những quan chức làm việc trong cơ quan nhà nước. Đại biểu HĐND phải thể hiện được là một người luôn gương mẫu chấp hành chính sách, pháp luật của nhà nước và tham gia vào hoạt động

quản lý nhà nước; tuyên truyền vận động nhân dân thực hiện chính sách pháp luật, tham gia một cách tích cực vào việc chỉnh sửa, thông qua các chủ trương chính sách pháp luật của địa phương. Việc ghi nhận vai trò, vị trí của đại biểu HĐND trong Hiến pháp, một văn bản có giá trị pháp lý cao nhất sẽ khẳng định sự tồn tại vững bền của đơn vị hành chính lãnh thổ.

1.3. Hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh

HĐND tỉnh thực hiện chức năng nhiệm vụ của mình thông qua việc triển khai các hoạt động của các bộ phận cấu thành đó là: Hoạt động của đại biểu HĐND, hoạt động của Thường trực HĐND, hoạt động của các Ban của HĐND, các bộ phận trên hoạt động thông qua các hình thức như Kỳ họp, tổ chức giám sát, tiếp xúc cử tri, chất vấn, tiếp nhận đơn thư khiếu nại của công dân,... Trong các hoạt động trên thì hoạt động quan trọng nhất, chủ yếu nhất của HĐND là hoạt động Kỳ họp HĐND.

** Hoạt động của Thường trực Hội đồng nhân dân.*

Thường trực HĐND hoạt động theo nguyên tắc tập trung dân chủ, tổ chức các hoạt động của HĐND, chịu trách nhiệm báo cáo công tác trước HĐND. Các thành viên thường trực HĐND chịu trách nhiệm tập thể về việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Thường trực HĐND; chịu trách nhiệm cá nhân trước Thường trực HĐND về nhiệm vụ, quyền hạn được Thường trực HĐND phân công. Chủ tịch HĐND chỉ đạo hoạt động của Thường trực HĐND cùng cấp. Phó Chủ tịch, Ủy viên thường trực làm nhiệm vụ theo sự phân công của Chủ tịch HĐND.

Hoạt động giám sát cụ thể của Thường trực HĐND được quy định tại Điều 66 đến Điều 73, Luật tổ chức và hoạt động của HĐND và UBND năm 2003.

** Hoạt động của các Ban của Hội đồng nhân dân.*

Các ban của HĐND là bộ phận giúp việc của HĐND, hoạt

động dựa trên nguyên tắc tập trung dân chủ, chịu trách nhiệm và báo cáo trước HĐND cùng cấp, các thành viên của HĐND chịu trách nhiệm tập thể về việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Ban trước HĐND, chịu trách nhiệm cá nhân trước Ban về việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được Ban phân công.

Hoạt động cụ thể của các ban của HĐND tỉnh được quy định tại điều 74 đến Điều 81, Luật tổ chức và hoạt động của HĐND và UBND năm 2003.

1.4. Yếu tố đảm bảo tổ chức, hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh

Để đảm bảo cho HĐND tỉnh hoạt động có hiệu quả cao cần phải đảm bảo được các yếu tố cơ bản sau:

- Cơ sở pháp lý về hoạt động của HĐND tỉnh.
- Tổ chức bộ máy, hoạt động của các bộ phận trong HĐND tỉnh.
- Năng lực và trách nhiệm của đại biểu HĐND tỉnh.
- Về chương trình, kế hoạch hoạt động của HĐND tỉnh.
- Điều kiện cơ sở vật chất, kinh phí phục vụ cho hoạt động của HĐND tỉnh.

KẾT LUẬN CHƯƠNG 1

Với đề tài “*Tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh - Qua thực tiễn tỉnh Nghệ An*” nội dung được đề cập trong chương 1 là đã nêu ra và làm rõ được một số vấn đề lý luận về vị trí của chính quyền cấp tỉnh trong bộ máy chính quyền Việt Nam, vai trò, chức năng cũng các quy định của pháp luật về tổ chức, cơ cấu, hoạt động của HĐND tỉnh, địa vị pháp lý của đại biểu HĐND tỉnh và các yếu tố đảm bảo cho tổ chức và hoạt động của HĐND tỉnh.

Các quy định của pháp luật về tổ chức và hoạt động của HĐND tỉnh là căn cứ và là cơ sở pháp lý để tạo ra chuẩn mực và quy tắc thực hiện chức năng, nhiệm vụ của cơ quan quyền lực nhà nước,

cơ quan đại diện của nhân dân tại địa phương, trong đó có yêu cầu sự phối hợp chặt chẽ trong hoạt động giữa các bộ phận của HĐND tỉnh, cũng như giữa các bộ phận này với các cơ quan khác tại địa phương.

Chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh được thực hiện theo phương thức là kỳ họp và giữa các kỳ họp, trong đó hoạt động tại kỳ họp là quan trọng nhất. Bởi tại đây tập trung được đầy đủ các đại biểu HĐND tỉnh, các cơ quan hữu quan khác, là nơi tiến hành xem xét báo cáo hoạt động, thảo luận, ban hành nghị quyết, quyết định các vấn đề kinh tế - xã hội tại địa phương một cách trực tiếp và dân chủ, đại biểu chất vấn đối với những người có thẩm quyền trong các cơ quan ban ngành trong tỉnh để từ đó có cơ sở để báo cáo lại với cử tri địa phương.

Với việc tổ chức tiến hành hoạt động của mình tại kỳ họp cũng như giữa các kỳ họp được thực hiện một cách nghiêm túc, đầy đủ, đúng pháp luật là cơ sở để tiến hành thực hiện chức năng quyết định và chức năng giám sát một cách có hiệu quả, thực chất, phát huy quyền làm chủ của nhân dân, xứng đáng với niềm tin, hi vọng của nhân dân tới cơ quan quyền lực tại địa phương.

Chương 2

THỰC TRẠNG TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH. QUA THỰC TIỄN TỈNH NGHỆ AN

2.1. Điều kiện tự nhiên và tình hình kinh tế - xã hội tỉnh Nghệ An

Tỉnh Nghệ An nằm ở trung tâm khu vực Bắc Trung Bộ, phía bắc giáp với tỉnh Thanh Hóa, phía nam giáp với tỉnh Hà Tĩnh, phía tây giáp với nước bạn Lào, phía đông giáp với biển đông với bờ biển dài 82km. Ở vị trí địa lý này Nghệ An vừa có cửa khẩu thông thương

với nước bạn Lào, có sân bay, cảng biển, có đường giao thông đường bộ, thủy, sắt,... là điều kiện thuận lợi trong việc xây dựng phát triển kinh tế biên, kinh tế đối ngoại, hợp tác quốc tế. Địa hình chủ yếu là đồi núi đa dạng và phức tạp, đất đai rộng lớn cùng với nguồn tài nguyên khoáng sản vô cùng phong phú. Nghệ An nằm trong vùng nhiệt đới gió mùa, với hai mùa rõ rệt là mùa khô và mùa mưa. Mùa khô kèm theo gió Lào gây khô hạn kéo dài, thường có mưa lớn kèm theo lũ lụt, mùa mưa thường kéo dài kèm theo hanh khô và rét đậm.

* *Tình hình kinh tế - xã hội*: Đơn vị hành chính tỉnh Nghệ An có 16 huyện, 3 thị xã và 1 thành phố loại 1. Dân số hơn 2,9 triệu người đứng thứ tư cả nước. Nhìn chung dân số ở Nghệ An thuộc dân số trẻ, với bảy dân tộc anh em cùng sinh sống phân bố không đồng đều giữa các vùng, nguồn lao động dồi dào (có khoảng 1,6 triệu lao động), hằng năm còn bổ sung thêm khoảng 3 vạn lao động trẻ.

Cơ cấu kinh tế đang từng bước có sự chuyển dịch phù hợp, đúng hướng, văn hóa xã hội có nhiều tiến bộ, cơ sở hạ tầng ngày càng được đầu tư, nâng cấp, đời sống nhân dân được nâng lên một bước đáng kể.

2.2. Thực trạng về tổ chức của Hội đồng nhân dân tỉnh Nghệ An

Thực trạng tổ chức của HĐND tỉnh Nghệ An được tổ chức sau khi tiến hành kỳ họp thứ nhất của HĐND tỉnh Nghệ An khóa XVI, nhiệm kỳ 2011 – 2016. Tác giả đi vào thể hiện thông qua những vấn đề sau:

- Thực trạng đại biểu HĐND tỉnh.
- Thường trực của HĐND tỉnh
- Các Ban của HĐND tỉnh
- Văn phòng của HĐND tỉnh

2.3. Thực trạng về hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh

Nghệ An

Tác giả đi vào phân tích dựa trên cơ sở những nội dung sau:

2.3.1. Hoạt động tại các kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh nghệ an

2.3.2. Hoạt động của Thường trực HĐND tỉnh Nghệ An

2.3.2.1. Về công tác đôn đốc, kiểm tra giám sát việc triển khai thực hiện nghị quyết của HĐND

2.3.2.2 Về công tác tổ chức các kỳ họp HĐND tỉnh

2.3.2.3. Một số công tác khác

2.3.3. Hoạt động của các ban HĐND tỉnh nghệ An

2.3.3.1. Hoạt động của Ban kinh tế - ngân sách

2.3.3.2. Hoạt động của Ban Pháp chế

2.3.3.3. Hoạt động của Ban văn hóa - xã hội

2.3.3.4. Hoạt động của Ban dân tộc

2.3.4. Hoạt động của Đại biểu HĐND tỉnh Nghệ An

2.3.4.1. Hoạt động tiếp xúc cử tri

2.3.4.2. Hoạt động tại các kỳ họp

2.4. Đánh giá chung về thực trạng tổ chức và hoạt động của HĐND tỉnh Nghệ An

2.4.1. Những ưu điểm và thành tựu đạt được trong tổ chức và hoạt động của HĐND tỉnh Nghệ An

Với thực trạng về tổ chức và hoạt động của HĐND tỉnh Nghệ An nêu trên, trong thời gian qua HĐND tỉnh Nghệ An đã đạt được nhiều thành tựu nổi bật, tiêu biểu là những vấn đề sau:

- Tổ chức bộ máy mang tính chuyên nghiệp, hiệu quả cao. Lực lượng cán bộ nhân viên đã được nâng cao về trình độ chuyên môn, mỗi Ban đều có bố trí cán bộ chuyên trách để làm việc.

- Trình độ, năng lực đại biểu HĐND ngày càng được nâng cao thể hiện thông qua hiệu quả hoạt động của kỳ họp, tiếp xúc cử tri,...

- Cơ sở vật chất phục vụ cho đại biểu HĐND ngày càng được

trang bị hiện đại, góp phần nâng cao chất lượng hiệu quả hoạt động của HĐND tỉnh trong thời gian qua.

- Hoạt động giám sát, trong thời gian qua HĐND tỉnh hằng năm xây dựng chương trình, kế hoạch giám sát rất cụ thể và được thông qua bằng nghị quyết. Giám sát các quyết định quy hoạch, kế hoạch dài hạn và hằng năm về phát triển kinh tế - xã hội, sử dụng đất đai phát triển ngành và quy hoạch xây dựng, phát triển đô thị, dự toán thu - chi ngân sách,... Việc xây dựng chương trình giám sát đã được các đại biểu căn cứ vào yêu cầu thực tiễn cuộc sống và tổ chức thực hiện một cách nghiêm túc.

...

2.4.2. Những tồn tại vướng mắc và nguyên nhân dẫn đến những hạn chế trong tổ chức và hoạt động của HĐND tỉnh Nghệ An

2.4.2.1. Những tồn tại, vướng mắc trong tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh Nghệ An

- Thực trạng tổ chức cán bộ trong HĐND tỉnh vẫn còn nhiều bất cập, người am hiểu pháp luật và làm công tác chuyên trách thì các Ban ở HĐND tỉnh vẫn còn khá nhiều cán bộ làm công tác kiêm nhiệm, ngay cả khi người đó giữ chức vụ phó ban,...

- Các đại biểu HĐND chưa phát huy hết tinh thần làm chủ, thể hiện ý chí của cử tri, mối liên hệ giữa đại biểu HĐND và cử tri nhiều nơi còn lỏng lẻo, hơn nữa một số đại biểu HĐND có trình độ văn hóa pháp lý còn chưa cao, nhất là đại biểu dân tộc thiểu số ở vùng cao, vùng sâu, vùng xa;

- Thời gian kỳ họp như vậy là quá ngắn, các đại biểu HĐND không đủ thời gian để thảo luận và quyết định và ra quyết định những vấn đề quan trọng của địa phương không tương xứng với thời gian kỳ họp;

- Mối quan hệ giữa Thường trực HĐND với các đại biểu HĐND thiếu tính chặt chẽ và thường xuyên;

- Chất lượng hoạt động của các Ban trong HĐND còn chưa

cao, nhiều khi mang tính hình thức, một số ít thành viên của Ban chưa dành nhiều thời gian cho việc giám sát.

2.4.2.2. Nguyên nhân dẫn đến những yếu kém, tồn tại hạn chế hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh Nghệ An

Thứ nhất, một số đại biểu HĐND tỉnh Nghệ An chưa có đủ năng lực và điều kiện để thực hiện công tác đại biểu dân cử.

Thứ hai, cơ cấu tổ chức của HĐND tỉnh Nghệ An và các bộ phận giúp việc chưa tương xứng với yêu cầu khách quan trong hoạt động của mình.

Thứ ba, các điều kiện cần thiết cho hoạt động của HĐND chưa đạt yêu cầu.

Thứ tư, nhận thức của đại biểu HĐND về chức năng nhiệm vụ của mình, đặc biệt là hoạt động giám sát còn nhiều hạn chế, cơ quan được giám sát chưa chấp hành cũng như tôn trọng đại biểu, tôn trọng kết luận của đại biểu HĐND.

KẾT LUẬN CHƯƠNG 2

Thực trạng về tổ chức và hoạt động của HĐND tỉnh được thể hiện thông qua tổ chức và hoạt động của HĐND tỉnh Nghệ An trong chương 2 đã phản ánh được tầm quan trọng của chính quyền địa phương nói chung và của HĐND tỉnh nói riêng. Thông qua đây đã cho thấy HĐND tỉnh đang ngày càng lớn mạnh cả về chất và lượng, thực hiện tốt nhiệm vụ được đề ra tạo điều kiện cho sự phát triển không ngừng về kinh tế - xã hội tại địa phương trong thời gian tới.

Bên cạnh những kết quả đạt được của tập thể HĐND tỉnh nói chung trong việc thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ của mình thì vẫn còn bộc lộ những hạn chế bất cập nhất định do những nguyên nhân chủ quan và khách quan tác động không nhỏ tới hiệu quả hoạt động của HĐND tỉnh trong thời gian qua cũng như trong thời gian tới.

Việc đánh giá đúng thực trạng và chỉ ra được những ưu điểm,

những nguyên nhân cơ bản dẫn đến những tồn tại, yếu kém trong tổ chức và hoạt động của HĐND tỉnh Nghệ An trong thời gian vừa qua là cơ sở để đề xuất những quan điểm và giải pháp trong chương 3, nhằm tiếp tục phát huy những ưu điểm vốn có và khắc phục những hạn chế yếu kém đang tồn tại tạo điều kiện cho HĐND tỉnh nói chung và HĐND tỉnh Nghệ An nói riêng hoạt động ngày càng có chất lượng và hiệu quả hơn.

Chương 3

PHƯƠNG HƯỚNG HOÀN THIỆN TỔ CHỨC VÀ NÂNG CAO HIỆU QUẢ HOẠT ĐỘNG CỦA HĐND TỈNH

3.1. Nhu cầu hoàn thiện về tổ chức và nâng cao hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh

Việc nâng cao hiệu quả hoạt động của HĐND tỉnh thực chất là uốn nắn, chấn chỉnh các cá nhân đại biểu, các bộ phận của HĐND, và giám sát các cá nhân, các cơ quan, tổ chức kinh tế xã hội thực hiện đúng Hiến pháp, Luật và các nghị quyết của HĐND góp phần vào việc xây dựng địa phương ngày càng vững mạnh, đây là một vấn đề cấp bách hiện nay. Việc nâng cao hiệu quả hoạt động của HĐND tỉnh nói chung và HĐND tỉnh Nghệ An nói riêng xuất phát từ những nhu cầu khách quan sau:

Một là, xuất phát từ nhu cầu đổi mới và xây dựng thành công nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa của nhân dân, do nhân dân, vì nhân dân.

Hai là, do sự không tương xứng giữa vị trí, vai trò và chức năng với thực trạng hoạt động của HĐND tỉnh.

Ba là, nhu cầu đổi mới tổ chức, hoạt động của chính quyền địa phương.

3.2. Phương hướng nhằm hoàn thiện tổ chức và nâng cao hiệu quả hoạt động của HĐND tỉnh

3.2.1. Nhận thức đúng đắn vị trí, vai trò về hoạt động của HĐND

Việc nhận thức đúng đắn vị trí, vai trò, tầm quan trọng của HĐND trong hoạt động là nhiệm vụ, yêu cầu cấp bách của cả HĐND, đại biểu HĐND, của toàn thể các tổ chức kinh tế, chính trị xã hội. Trên cơ sở nhận thức đúng đắn vị trí, vai trò trong hoạt động của HĐND các Ban thuộc HĐND, các đại biểu HĐND mới xác định rõ được vị trí và nhiệm vụ của mình không chỉ trong hoạt động tham mưu soạn thảo các nghị quyết, của đại biểu HĐND trong việc xem xét biểu quyết các Nghị quyết, Quyết định của HĐND trong các kỳ họp mà còn cả hoạt động giám sát việc thực hiện các nghị quyết của HĐND một cách đầy đủ và có hiệu quả.

3.2.2. Hoạt động của HĐND phải dựa trên quy định của Hiến pháp, Luật và sự thật khách quan

Hoạt động của HĐND thực chất là hoạt động của các cơ quan thuộc HĐND, của đại biểu HĐND. Chính vì vậy, hoạt động của các cơ quan này phải tuân thủ theo quy định của Hiến pháp, Luật và các văn bản có liên quan khác nhằm đảm bảo cho hoạt động của HĐND diễn ra một cách khách quan, tránh được sự tùy tiện, đồng thời phải dựa vào tình hình thực tế hoạt động của các cơ quan mà mình tiến hành xem xét, giám sát. Nếu như các chủ thể giám sát này chỉ tuân theo pháp luật một cách cứng nhắc mà không căn cứ vào thực tiễn thì sẽ làm ảnh hưởng đến lợi ích của các cơ quan đó, quyền lợi ích của nhân dân.

3.2.3. Hoạt động của các cơ quan thuộc HĐND, đại biểu HĐND phải được diễn ra thường xuyên, liên tục, kế hoạch và có hiệu quả

Hoạt động của HĐND là thực hiện hai chức năng: Ban hành các nghị quyết, quyết định và giám sát. Mặc dù chức năng thứ nhất

diễn ra chủ yếu ở kỳ họp thì hoạt động giám sát diễn ra thường xuyên, mọi lúc, mọi nơi nhằm đảm bảo phát hiện kịp thời những vi phạm Hiến pháp, Luật và nghị quyết của HĐND trong quá trình hoạt động của các đối tượng chịu sự giám sát của HĐND.

3.3. Một số giải pháp nhằm hoàn thiện tổ chức và nâng cao hiệu quả hoạt động của HĐND tỉnh

Để nâng cao hiệu quả hoạt động của HĐND cần phải có sự kết hợp của nhiều yếu tố là: thể chế, con người, các cơ sở vật chất phục vụ cho hoạt động của HĐND,... do vậy, các giải pháp đưa ra phải mang tính toàn diện và đồng bộ. Trên cơ sở nghiên cứu các quy định của pháp luật cũng như thực trạng tổ chức và hoạt động của HĐND tỉnh và những nguyên nhân yếu kém đã nêu trên, người nghiên cứu sẽ đưa ra một số giải pháp chung và cụ thể sau đây.

3.3.1. Nhóm giải pháp chung

3.3.1.1. Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với hoạt động của HĐND.

3.3.1.2. Hoàn thiện hệ thống pháp luật về tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân.

Xuất phát từ nhu cầu hoàn thiện tổ chức và nâng cao hiệu quả hoạt động của HĐND tỉnh và thực trạng các quy định của pháp luật hiện hành quy định về HĐND nhằm làm cho hiệu quả hoạt động của HĐND ngày càng cao hơn. Vì vậy, để hoàn thiện nội dung các quy định về HĐND chúng ta cần hoàn thiện một số vấn đề sau:

- Về quy chế tổ chức.
- Quy chế hoạt động của HĐND.
- Chế định đại biểu HĐND.
- Chế tài đối với người bị chất vấn và đại biểu HĐND.

3.3.2. Nhóm giải pháp cụ thể

3.3.2.1. Cần nâng cao chất lượng kỳ họp của HĐND được thể hiện:

- Về công tác tổ chức, điều hành kỳ họp.

- Về công tác chuẩn bị kỳ họp.
- Về hoạt động chất vấn trong kỳ họp.

3.3.2.2. Nâng cao chất lượng hoạt động của Thường trực HĐND và các Ban của HĐND.

- Hoạt động kiểm, tra giám sát.
- Hoạt động điều hòa, phối hợp.

3.3.2.3. Đổi mới, nâng cao chất lượng hoạt động của đại biểu HĐND tỉnh.

3.3.2.4. Giải pháp về tổng kết thực tiễn

3.3.2.5. Cần cải tạo, xây dựng mới và nâng cao chất lượng các trang thiết bị, cơ sở vật chất phục vụ cho hoạt động của HĐND.

KẾT LUẬN

Cuộc cách mạng tháng tám thành công, nhân dân ta đã đánh đổ toàn bộ bộ máy chính quyền cai trị của thực dân Pháp và chế độ phong kiến từ Trung ương đến địa phương. Thay vào đó là một bộ máy chính quyền nhân dân mới được xác lập, tư tưởng chỉ đạo xuyên suốt là "Thiết lập một chính quyền mạnh mẽ sáng suốt của nhân dân". Ở nước ta HĐND và UBND là hai bộ phận hợp thành chính quyền địa phương, thông qua HĐND các cấp nhân dân thực hiện và quyết định các chương trình, biện pháp nhằm xây dựng địa phương về mọi mặt bảo đảm phát triển kinh tế và văn hóa, nâng cao đời sống của nhân dân địa phương.

Nhằm góp phần vào việc hoàn thiện bộ máy nhà nước từ Trung ương đến địa phương HĐND tỉnh Nghệ An đã linh động trong việc sắp xếp cán bộ, ưu tiên bố trí những các bộ chủ chốt có trình độ, năng lực hoạt động thực tiễn vào các vị trí trong tổ chức của HĐND nhất là các chức danh chủ chốt. HĐND đã tổ chức tập huấn, bồi dưỡng tư tưởng chính trị về các công tác tiếp xúc cử tri, kỹ năng giám sát...

Trong quá trình hoạt động của mình HĐND tỉnh Nghệ An đã chấp hành nghiêm chỉnh những quy định của Hiến pháp và pháp luật, HĐND đã xây dựng kế hoạch cụ thể cho từng giai đoạn hoạt động, từng quý từng năm. HĐND đã có những tổng kết rút kinh nghiệm và uốn nắn những thiếu sót vi phạm để chấn chỉnh khắc phục với các cơ quan, ban ngành có liên quan để tạo sự thống nhất trong hoạt động theo đúng chức năng nhiệm vụ mà pháp luật giao cho.

Bên cạnh những thành tựu đã đạt được HĐND tỉnh Nghệ An cũng bộc lộ những tồn tại trên cả phương diện nhận thức tổ chức thực hiện chức năng nhiệm vụ và tổ chức sắp xếp cán bộ của đơn vị.

Bước sang thời đại mới trước nhu cầu công nghiệp hóa - hiện đại hóa đất nước, trước sự phát triển và tiến bộ của khoa học kỹ thuật và sự thay đổi phương pháp tư duy, phương pháp luận khoa học trong các lĩnh vực hoạt động của xã hội, trước sự nghiệp đổi mới một cách sâu sắc và toàn diện trong mọi lĩnh vực của đời sống kinh tế và xã hội do Đảng ta khởi xướng và tổ chức lãnh đạo đòi hỏi hoạt động của HĐND phải được đổi mới một cách toàn diện thiết thực tránh tình trạng hoạt động lỏng lẻo hình thức. Hơn nữa hoạt động của HĐND phải phù hợp với tình hình nhiệm vụ từng địa phương, từng giai đoạn, từng nhiệm kỳ.

Để làm được điều này HĐND tỉnh phải làm tốt nội dung sau:

- Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với hoạt động của HĐND.
- Hoàn thiện hệ thống pháp luật về tổ chức và hoạt động của HĐND
- Chú trọng nâng cao chất lượng hoạt động tại các kỳ họp HĐND, nâng cao chất lượng hoạt động của Thường trực HĐND, các Ban của HĐND và đại biểu HĐND.

- Chú trọng công tác tổng kết thực tiễn, gắn lý luận nghiệp vụ với thực tiễn hoạt động, lấy tổng kết thực tiễn để không ngừng hoàn thiện lý luận đặc biệt là vấn đề cơ bản về tổ chức và hoạt động của HĐND là một yêu cầu quan trọng. Qua công tác tổng kết thực tiễn để

rút ra những bài học và phương pháp để nâng cao hiệu quả hoạt động.

- Cần cải tạo, xây dựng mới cơ sở hạ tầng, nâng cao chất lượng các trang thiết bị phục vụ cho hoạt động của HĐND.

Với đề tài "**Tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh - Qua thực tiễn tỉnh Nghệ An**" một lần nữa khẳng định vai trò quan trọng của cơ quan chính quyền địa phương trong việc phát huy dân chủ XHCN, bảo đảm nguyên tắc quyền lực thuộc về nhân dân, để xây dựng nhà nước pháp quyền Việt Nam XHCN của dân, do dân, vì dân.

Chúng ta hi vọng và tin tưởng rằng HĐND tỉnh nói chung và HĐND tỉnh Nghệ An nói riêng ngày càng hoạt động có hiệu quả cao hơn đáp ứng những yêu cầu đòi hỏi của giai đoạn lịch sử mới và làm tròn trách nhiệm của một cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương.