

# PHÁP LUẬT LIÊN BANG ĐỨC VỀ QUYỀN TỰ DO HỘI HỢP, BIỂU TÌNH, TUẦN HÀNH VÀ KINH NGHIỆM CHO VIỆC XÂY DỰNG PHÁP LUẬT VIỆT NAM

TS. Lương Minh Tuấn\*

## 1. Pháp luật liên bang Đức về quyền tự do hội họp, biểu tình tuần hành

Ở Cộng hòa liên bang Đức (CHLB Đức), quyền tự do hội họp, biểu tình trước hết được ghi nhận trong Hiến pháp liên bang và được cụ thể hóa trong Luật về Hội họp và biểu tình tuần hành<sup>1</sup> ngày 24 tháng 7 năm 1953. Luật này đã được sửa đổi nhiều lần và lần sửa đổi cuối cùng vào ngày 8 tháng 12 năm 2008<sup>2</sup>. Đây là một quyền tự do dân chủ quan trọng, không thể thiếu trong một nền dân chủ đa nguyên. Vì vậy, Nhà nước CHLB Đức có nghĩa vụ bảo vệ việc thực hiện quyền này và công an phải huy động tất cả các lực lượng và các biện pháp hiện có để bảo vệ các cuộc hội họp, biểu tình hợp pháp<sup>3</sup>.

### 1.1. Về chủ thể có quyền và chủ thể không có quyền tự do hội họp, biểu tình

Khoản 1 Điều 8 Hiến pháp liên bang quy định *tất cả người Đức đều có quyền hội họp hòa bình và không sử dụng vũ khí mà không phải đăng ký và không phải có sự cho phép*. Đây được coi là một quyền cơ bản của **người Đức** được ghi nhận trong Hiến pháp liên bang. Người Đức ở đây trước hết phải được hiểu là những người có quốc tịch Đức<sup>4</sup>. Điều 8 Hiến pháp liên bang không ghi nhận quyền này cho những người không phải là người Đức. Những người không phải là người Đức có quyền tự do hội họp thuộc nội dung của quyền tự do hành động phổ quát được quy định tại khoản 1 Điều 2 Hiến pháp liên bang hoặc Điều 11 Công ước châu Âu về nhân quyền.

---

\* Phó Tổng biên tập Tạp chí Nghiên cứu Lập pháp.

<sup>1</sup> Tên ngắn gọn của Luật này là Luật Hội họp – “Versammlungsgesetz”.

<sup>2</sup> Xem Công báo liên bang – BGBl. I S. 2366.

<sup>3</sup> Xem Zippelius/Würtenberger, Deutsches Staatsrecht, 32. Aufl., München 2008, S. 295.

<sup>4</sup> Công an, cảnh sát đi tháp tùng đoàn biểu tình không được xem là người tham gia biểu tình. Vì vậy, trong trường hợp này thì công an, cảnh sát không bị xử phạt theo quy định về cầm mang theo vũ khí tại khoản 3 Điều 2 Luật về Hội họp và biểu tình tuần hành.